

「行革甲子園2018」

# 窓口一本化の保安指導で 防災体制を強化

(新規財源の確保)



松山市消防局

# はじめに

☆普段は…



走  
(そう)

三拍子そろった消防士が  
市民の「笑顔」を守っています。

攻  
(こう)

守  
(しゅ)



☆今日（行革甲子園）は…  
権限移譲の



創  
(そう)

効  
(こう)

種  
(しゅ)

のお話を聞いてください。

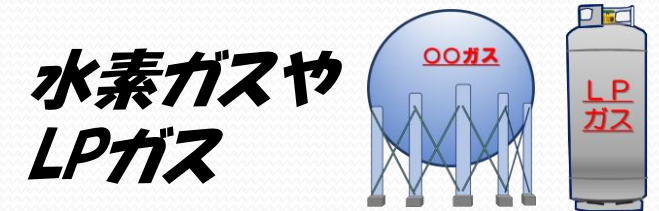
# 取組概要

## ☆今日のお話

○火災の危険性が高い「**危険物**」は**消防法**で  
規制されており、**市町村長**の管轄



○爆発の危険性が高い「**高圧ガス**」は**高圧ガス保安法**で  
規制されており、**都道府県知事**の管轄



☆県と市の**規制の窓口を消防局に一本化**することで  
規制を受ける事業所の負担を軽減し、  
**法を跨いだ一体的な指導監督を行う**ことで  
更なる保安体制の充実強化を進めています!!

# 今日の主人公

## 予防課 危険物規制担当

やさしい  
担当員3名



危険物、石油コンビナート、火薬類などの保安規制を担当  
(例)



ガソリンスタンド



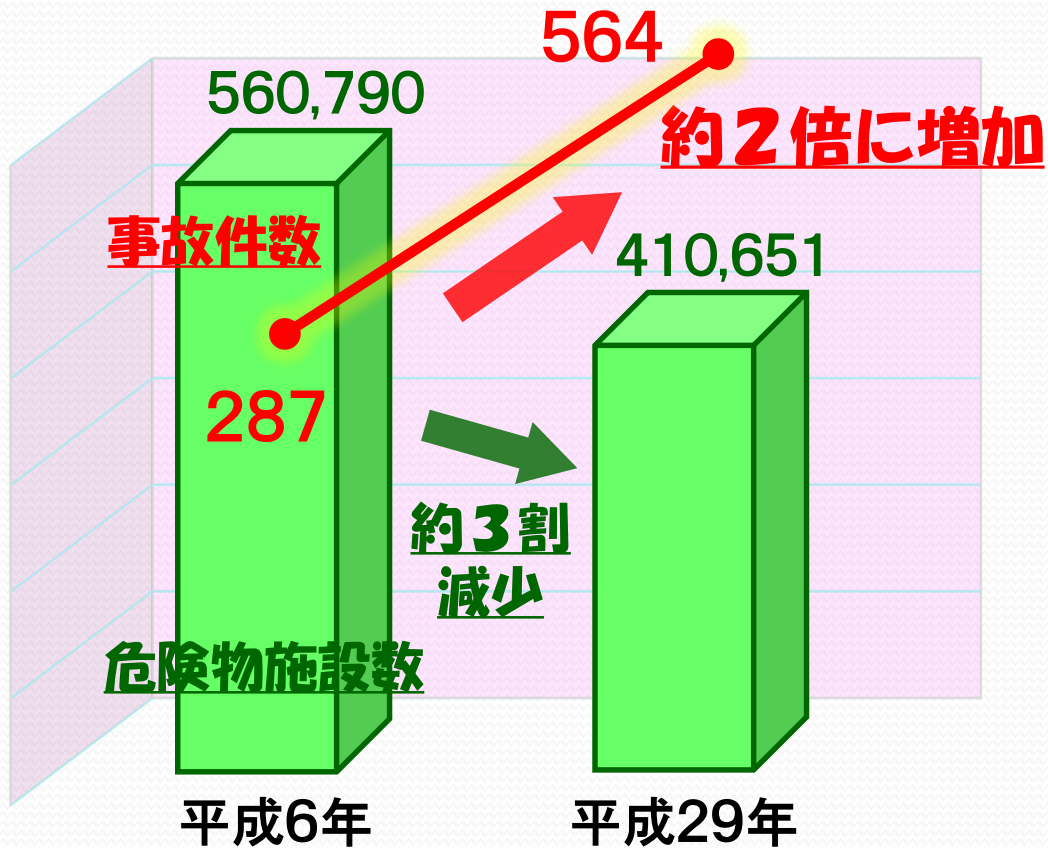
石油タンクや化学プラント



花火の打上げ

許可審査や届出受理、完成検査などを行っています。

# 危険物施設数と事故件数の推移(全国)



危険物施設数は大幅に減少

⇩ にも関わらず

事故件数は約2倍に増加!!

その原因は、

- 施設の老朽化 **お金や人が...**
- 技術の伝承 **といった問題が...**



この状況を  
打破したい

事業所の負担を軽減しながら、  
効率的に保安体制の強化を進めよう!!

# 危険物と高圧ガスの規制の比較



## 危険物

## 高圧ガス



- ・法律
- ・所管行政

消防法  
市町村長

高圧ガス保安法  
都道府県知事

異なる点

- ・法の目的
- ・ハード規制
- ・ソフト規制
- ・許可が必要な工事(配管や設備の変更など)
- ・申請手続や許可・検査の流れ  
(許可申請⇒許可⇒工事⇒完成⇒完成検査⇒使用開始)

公共の福祉の増進  
位置・構造・設備  
貯蔵取扱いの方法

公共の安全を確保  
位置・構造・設備  
製造貯蔵の方法

共通点

☆大きな化学プラントなど  
では両方とも存在している

「危険物」と「高圧ガス」は法こそ異なれど共通点が多い

# 高圧ガス保安法の権限移譲



所管を同じにするには？



愛媛県から松山市に

**「高圧ガス保安法」の権限を移譲してもらおう！！**

愛媛県が策定している「**愛媛県権限移譲推進指針**」では、**県と市町の適切な役割分担のもと**、市町で実施することが適切であると考えられる事務を選定し、**権限移譲を推進している**。



愛媛県

WIN

推進



要望

松山市

WIN

権限移譲



# 複数の法に跨る許可申請の窓口対応

創  
(そう)

法は違うが、内容は似ている！  
手続き方法も同じ！！

窓口を一本化しよう！！

消防局予防課の受付

一度の来庁で  
同時申請OK！

申請者は事業所の  
保安担当者1名

危険物と高圧ガス

窓口一本化

中核市  $\frac{8}{54}$  市



同じ職員が  
窓口対応

危険物の申請書と  
高圧ガスの申請書を持参

申請書の中には危険物と  
高圧ガスで同じ図面も！



# 複数の法に跨る完成検査

法は違うが、工事内容は似ている！  
現場も同じ！！

検査を同時に  
実施しよう！！

事業所での完成検査



消防法(危険物)  
の検査

同時検査を  
行っているのは  
中核市では  
松山市だけ！！



消防職員が  
同時に実施

高圧ガス保安法  
の検査

# 取組の効果 ①

経費削減

効  
(こう)

行政

☆同一部署が法を跨いだ同時審査と同時検査で、  
審査期間と検査時間が短縮 効率よく実施

早く許可



早く検査

別々に検査するよりも同時の方が  
**3割程度**時間が**短縮**できます



検査員(消防職員)

事業所

☆事業所の工事期間が短縮  
人件費や工事費などの経費が削減



同時申請と同時検査で**時間が半分**  
になりました。**日程調整も簡単に!**



申請者(事業所員)

**行政と事業所の双方にメリットあり!!**

# 取組の効果 ②

産業事故の減少

効  
(こう)

☆関係事業所へ法を跨いだ一体的な保安指導を実施

消防法(危険物)

消防局が一体的な  
保安指導



高圧ガス保安法



石油コンビナート等  
災害防止法

総合的な防災体制の確立

☆県から権限移譲を受けたことで、収入が増加

- ・ 許可や検査に伴う**申請手数料**

平成29年度…申請件数123件 総額約570万円

- ・ 県から「**権限移譲事務等市町交付金**」

推定約640万円

権限移譲を受けるまでは

(ゼロ)

高圧ガスの収入は**0円**でしたが…

昨年度1年間で、イッキに…

約1,200万円の収入増



☆県は事務負担が軽減され、広域的な保安指導を行うことができます!

# 課題・問題点(苦勞した点)

☆所管する法が追加され、新たな知識や経験が必要になった

☆**県の担当者に教えてもらおう!!**

知識…保安規制の大まかな基準は同じ。法律を読んで理解しよう。

経験…事前に県の担当者から研修を受けて経験を積んだ。

☆**担当者間で連携すれば克服できる!!**

☆業務量が増加した ☆**単純に倍にはさせない!!** ☆**必要なものを**

**取捨選択!!**

追加業務…既存業務と同時進行させることで、  
増加量を最少限に抑えることができる。 ☆**人役変更なし**

既存業務…危険物施設数や許可申請数は減少していた。  
業務の簡素化を行い業務量を軽減させた。

新しいことをやる

業務量が増える



踏み出しにくい!



『攻めの行政』で解決!



市民の「笑顔」のために

やればできる!!



# 県と消防の連携でパワーアップ！！

種  
(しゅ)

高圧ガスの担当者は？

## 県担当者

化学物質の取扱いや化学プラントに関する  
知識・技術を有する**専門性の高い職員**(専門職)

化学



それぞれの分野のエキスパート！！

## 消防担当者

消防防災のプロとして災害対応や火災予防の  
知識・技術を有する**消防職員**



消防防災

☆県と消防が**連携**すれば、より**効果的な  
防災体制**を構築することができる!!

連携  
で



パワーアップ!!

# 今後の構想

種  
(しゅ)

許認可の情報を災害時に活用!!

消防が既に保有している危険物施設に加えて高圧ガス施設の詳細情報を得ることにより、万が一の災害発生の際に、これらの情報を元に迅速かつ有効な消防活動を行うことができる。



日頃から訓練などで連携を強化!!



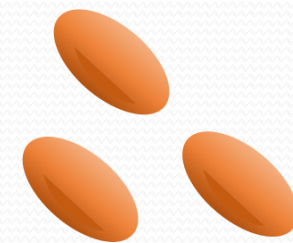
危険物と高圧ガスの複合災害に備え、関係事業所と消防の防災体制と相互の連携を更に強化する。

防災体制の強化



# 行革の創・効・種で「新たな笑顔」を…

行政の窓口一本化は様々な分野で実施されています  
今回は「保安規制」の窓口を一本化しました  
皆さんの周りにもあるかもしれません  
行革で市民を「笑顔」にしませんか？



花開いています

新しい種を見つけました

これから花を咲かせたいと思います

どこかに新たな種が落ちているかもしれません

新しい花を咲かせましょう!!



消防伝統の走・攻・守で「笑顔」を守り、  
行革の創・効・種で「新たな笑顔」を…

**Challenge!! 種を探してみてください!!!**



一人でも多くの人を笑顔に

～幸せ実感都市 まつやま～

ようこそ 愛媛 松山 へ



ご清聴ありがとうございました

ひさとう ひろゆき  
松山市消防局 久藤 裕之