

第4章 生物多様性の保全と自然共生社会の実現

第1節 豊かな自然環境の保全と適正な利用の促進

1 自然公園等の適正な保護と利用の促進

(1) 自然公園

自然公園とは、優れた自然の風景地を保護するとともに、利用の増進を図り、もって国民、県民の保健、休養及び教化に資することを目的とした地域制の公園であり、このうち、我が国の風景を代表し、世界的にも誇り得る自然の風景地を国立公園として、また、国立公園に準ずる風景地を国定公園として自然公園法に基づいて環境大臣が指定し、県内にある優れた自然の風景地を、県立自然公園として愛媛県県立自然公園条例に基づいて知事が指定することになっている。

現在、瀬戸内海国立公園、足摺宇和海国立公園、石鎚国定公園に加え、肱川、金砂湖、奥道後玉川、四国カルスト、篠山、佐田岬半島宇和海、皿ヶ嶺連峰の7地域を県立自然公園として指定している。

社会経済状況の変化に伴う各種開発等により、良好な自然が消滅しつつある近年においては、自然公園は、自然との触れ合いの場として、あるいは、野外レクリエーションの場として県民の健康で文化的な生活に欠かせないものとなっている。

県下の自然公園指定状況は、資料編12-1のとおりである。



【石鎚国定公園】

(2) 自然環境保全地域

優れた天然林が相当部分を占める森林、その区域内に生存する動植物を含む自然環境が優れた状態を維持している海岸、湖沼又は河川、植物の自生地、野生生物の生息地等で一定の広がりを持った地域については、その適正な保全を推進し、国民、県民が自然環境の恵みを楽しみ、次世代にこれを継承できるようにするため、自然環境保全地域として国及び県が指定することになっている。本県においては、笹ヶ峰を自然環境保全地域として自然環境保全法に基づいて環境大臣が指定し、赤石山系及び小屋山を、それぞれ県自然環境保全地域として愛媛県自然環境保全条例に基づいて知事が指定している。

県下の自然環境保全地域の指定状況は、資料編12-2のとおりである。

(3) 自然海浜保全地区

瀬戸内海の美しい自然の渚を保全するとともに、将来にわたって県民の健全な海洋性レクリエーションの場を確保するため、県では、瀬戸内海環境保全特別措置法に基

づいて、昭和55年に愛媛県自然海浜保全条例を制定した。

この条例は、水際付近において、砂浜や、岩礁その他これらに類する自然の状態が維持されている海浜や、海水浴、潮干狩、その他これらに類する目的のために、将来にわたって利用されることが適当と認められる海浜を、自然海浜保全地区として知事が指定することによって、開発等の行為を規制し、保全を図ることを目的としている。

条例に基づき、現在自然海浜保全地区として23地区を指定している。また、各地区で自然海浜保全指導員を委嘱し、環境の維持、利用の適正化に努めている。

県下の自然海浜保全地区の指定状況は、資料編12-3のとおりである。

(4) 自然保護思想の普及啓発

県内の優れた自然を県民共通の財産として守り、育て、次の世代に引き継いでいくために、自然保護思想の普及啓発に努めている。

○愛鳥ポスターコンクール

愛鳥週間（5月10日～16日）を機会に、広く県下の児童及び生徒から愛鳥週間用ポスター原画を募集し、その製作過程を通じて野生鳥類について保護思想を高めるとともに、一般県民への普及、啓発を図るため、愛鳥ポスターコンクールを実施しており、平成28年度の応募及び表彰状況は、次のとおりである。

・応募者数 277名（49校）

（内訳）小学校：38人（9校）

中学校：167人（26校）

高等学校：72人（14校）

・入選者数

金賞【知事賞】：9名【小学校3、中学校3、高等学校3】

銀賞（愛媛県自然保護協会会長賞）10名（小学校1、中学校5、高等学校4）

銅賞（愛媛県自然保護協会会長賞）10名（小学校1、中学校5、高等学校4）

佳作（愛媛県自然保護協会会長賞）10名（小学校1、中学校5、高等学校4）

○環境啓発親子登山

石鎚山の豊かな自然を守り適正な利用を確保するため、石鎚山クリーンアップ協議会を中心に、山のトイレマナーやゴミの持ち帰り等、山のマナーを啓発もする清掃登山を開催し、利用者の環境意識の向上を図っている。

平成28年度は国民の祝日「山の日」が施行されたことを機に、次世代を担う子供たちをターゲットとしたガイド付き環境啓発登山を実施し、若い世代に石鎚山系への関心や自然環境保全の意識啓発を行った。

日 時 平成28年8月11日（祝）

場 所 石鎚山（成就ルート及び土小屋ルート）

参加者 約150名



【山頂（弥山）にて】



【登山の様子】

(5) 自然公園などの保全と利用

① 管理体制

環境省では、国立公園における現地管理体制の充実及び自然公園事務の整理、合理化を図るため、全国32の国立公園を7ブロックに編成する管理体制をとっている。本県の瀬戸内海及び足摺宇和海国立公園は、中国四国地方環境事務所の所管下に置かれており、同事務所は、風致景観の保護、公園事業の指導、公園利用者の意識啓発等、県と調整を図りながら広範な管理業務を行っている。

また、国立公園等における動植物の保護や美化思想の普及、利用者の指導等のため、環境省では全国に自然公園指導員を委嘱しており、県内の自然公園指導員は、平成28年度現在で51名となっている。

県においても、関係市町等の協力の下に、県内の自然公園等の積極的な風致景観の保護管理や公園利用者の指導を行っているほか、昭和47年から県自然保護指導員30名を委嘱しており、昭和63年度、平成11年度にそれぞれ30名ずつ増員し、現在90名として自然公園等におけるより一層の管理の適正化を図っている。

② 自然公園内における行為の規制

自然公園の優れた自然の風景地を保護するため、自然公園内で工作物の新築、改築又は増築、木竹の伐採等の行為をしようとする場合は、自然公園法又は愛媛県県立自然公園条例に基づき、許可を受け又は届出をしなければならない。

国の機関がこれらの行為をする場合は、特例により国立公園内においては環境大臣に、国定公園及び県立自然公園内においては知事に協議を行うことになっている。

これらの行為については、自然保護の見地から慎重な検討を加え、風致景観に与える影響を最小限にとどめるよう規制、指導を行っている。

平成24年度以降の許可、届出等の処理状況は、表2-4-1のとおりである。

表2-4-1 自然公園内行為の許可、届出及び協議状況

区分 年度	許 可					届 出					協 議				
	24	25	26	27	28	24	25	26	27	28	24	25	26	27	28
国 定 公 園	7	12	10	11	6	0	0	1	0	1	1	0	2	1	0
県立自然公園	45	38	36	28	37	2	6	4	2	6	6	0	7	11	11
計	52	50	46	39	43	2	6	5	2	7	7	20	9	12	11

③ 自然公園の清掃、美化対策

県、市町、民間企業等63団体ほか個人11名で構成する愛媛県自然保護協会（事務局－愛媛県県民環境部環境局自然保護課内）において、昭和52年から毎年、国立公園をはじめ県内のすべての自然公園の主要な利用地域の清掃を実施している。

また、各種ボランティア団体や自然保護団体の協力による清掃奉仕活動、クリーン愛媛運動とタイアップした一斉美化清掃事業の推進やごみ持ち帰り運動の推進など各種の活動を展開し、自然保護思想の普及・啓発に努めている。

なお、平成28年度の自然公園清掃活動の実施状況は、表2-4-2のとおりである。

表2-4-2 平成28年度国立公園等清掃活動実施状況

公園名 (地区名)	実施場所	実施期間	延人員
瀬戸内海国立公園 (今治・松山地区)	馬島、小島、糸山、唐子浜、波止浜、笠松山、石風呂、塔の峰、大角鼻、鳶ガラス、火内鼻、能島、鵜島、開山、宝股山、鼻栗瀬戸、鷲ヶ頭山・台海岸、観音崎、積善山、弓削商船付近、鹿島、高山、姫原	平成28年7月1日 ～ 平成29年2月28日	640人
足摺宇和海国立公園 (宇和海地区)	沖ノ島、法華津峠、滑床、成川溪谷、須ノ川、篠山、西海鹿島	平成28年7月1日 ～ 平成29年3月17日	552人
石鎚国定公園	面河溪谷、成就社	平成28年4月1日 ～ 平成28年11月30日	263人
金砂湖県立自然公園	金砂湖遊歩道	平成28年9月1日 ～ 平成28年9月30日	12人
皿ヶ嶺連峰県立自然公園	大谷池、滑川溪谷、皿ヶ嶺キャンプ場	平成28年4月3日 ～ 平成29年3月5日	113人
四国カルスト 県立自然公園	大川嶺・五段高原・八釜、小田深山、大野ヶ原	平成27年6月12日 ～ 平成28年11月30日	73人
肱川県立自然公園	猿が滝公園	平成28年7月10日 ～ 平成29年2月26日	32人
野鳥の生息地	重信川河口	平成28年11月20日	15人

(6) 海域公園の保護

足摺宇和海国立公園宇和海海域公園地区は、サンゴが群生する優れた海中景観を有しているが、毎年シロレイシガイダマシ類（巻貝）の食害によりサンゴが被害を受けていることが確認されている。

県では、宇和海海中資源保護対策協議会が実施するシロレイシガイダマシ類の駆除に助成を行い、宇和海の貴重な自然の保護に努めている。

駆除の状況は、表2-4-3のとおりである。

表 2-4-3 シロレイシガイダマシ類駆除状況

年 度	24	25	26	27	28
実施回数 (回)	11	11	10	10	10
ダイバー数 (人)	80	80	72	76	75
駆除数 (個)	8,894	13,557	12,071	7,427	4,196

(7) 自然公園等の利用と施設整備

① 自然公園の利用状況

マイカーの普及や道路交通網の整備の進展、ライフスタイルの変化や余暇時間の増加などにより、自然に親しみながら心身のリフレッシュを図ることが定着してきており、県内の自然公園においても年間約464万人の利用をみている。

平成28年の自然公園利用状況は、表 2-4-4 のとおりである。

表 2-4-4 平成28年自然公園利用状況 (単位：千人)

公 園 名	瀬戸内海 国立公園	足 摺 宇 和 海 国立公園	石 鎚 国立公園	肱川県立 自然公園	金 砂 湖 県 立 自然公園
利用人員	2,716	372	382	81	30

奥 道 後 玉川県立 自然公園	四国カル スト県立 自然公園	篠山県立 自然公園	佐田岬半島 宇和海県立 自然公園	皿ヶ嶺 連峰県立 自然公園
418	316	2	48	270

② 施設の整備

・自然公園等の施設整備

自然公園を安全で快適に利用し、自然との触れ合いができるよう、休憩所、便所、歩道、標識などを整備し、県民の保健休養の増進に努めている。

・長距離自然歩道（四国自然歩道「四国のみち」）

優れた自然や温かい心との触れ合いの場を創設するため、四国各地の自然や歴史、文化などに触れながら歩くことのできる自然歩道を、古くから親しまれてきたへんろ道を中心に、四国4県が共同で、国の助成を受けて「四国のみち」として整備したもので、平成元年に完成している。

歩道、標識、公衆便所や東屋などの施設を整備しているが、老朽化したものについては順次再整備を進めている。

「四国のみち」は四国4県で123コース、総延長1,545.6kmとなっており、このうち、本県分は、愛南町の松尾峠から四国中央市の香川県境までの幹線27コースと、四国カルストの支線6コースの計33コースで、延長は362.5kmである（資料編12-5参照）。

また、四国のみち踏破記念制度を設けており、平成29年3月31日現在41人が愛媛県内の全コースを踏破し、認定証を受けている。

(8) 石鎚山クリーンアップ推進

山岳団体や地元自治体等の関係者と連携し、石鎚山の美化の促進を図る活動を実施した。

- ・石鎚山公衆トイレ休憩所の適正な管理運営等

県では、多くの方々が訪れる石鎚国定公園に「石鎚山公衆トイレ休憩所」を整備したことで、し尿等による自然環境への直接の負荷軽減や利用者の利便性が確保されるだけでなく、利用者の登山道外への踏み入れを防止することによる植生の保全や利用者の安全確保など、幅広い効果に寄与していると考えている。

また、トイレの運営にあたっては、26年5月に「石鎚山クリーンアップ協議会」（西条市、久万高原町、県、森林管理署、石鎚神社、観光協会、山岳関係者等）を立ち上げ、地元市町が中心となって管理運営できる体制を構築し、開所期間中は週2回、冬期閉鎖中も月1回は、協議会メンバーが見回り清掃等を行う等、適正な維持管理を行っている。

さらに、県民参加の「環境啓発登山」を開催し、石鎚山を登りながら清掃活動や山のマナー向上を呼び掛けるとともに、石鎚山への外来種の侵入を防止するため、登山者の靴底に付いた種子を落とすマットを設置した。

なお、山頂にあるトイレについては、浄化能力のない構造であることから、将来的に環境に与える負荷が小さい携帯トイレブースへの移行を目指し、2つの個室のうち1つで試験的に携帯トイレブースを設置し、啓発を強化している。

これらの取組みを通じ、かけがえのない石鎚の自然とその保全の重要性について理解促進に努めながら、引き続き、豊かな自然の大切さと魅力を広く県内外に普及・啓発に取り組んでいる。

2 環境と調和したエコツーリズム等の推進

エコツーリズムとは、自然環境を損なうことなく、それを体験し学ぶ観光のあり方であり、自然環境の利用促進と保全の両立を図る有効な手段である。

平成25年度に設立した「愛媛県石鎚山系エコツーリズム推進協議会」では、自然環境保全に関する意識の向上を図るとともに、地域の活性化につなげるため、県内唯一の国定公園である石鎚国定公園を中心にエコツーリズムの普及に努めている。

- 愛媛県石鎚山系エコツーリズム推進協議会の概要

会員団体：35団体（平成29年5月現在）

会 長：県民環境部環境局自然保護課長

副 会 長：西条市観光振興課長、久万高原町ふるさと創生課長

事 務 局：県民環境部環境局自然保護課

- 協議会によるエコツーリズム推進の取組み（平成28年度）

【会議等の開催】

総 会 平成28年5月26日（木）

事業報告会 平成29年2月22日（水）

【協議会実施事業】

（情報発信）

- ・総合アウトドアメーカーと連携した情報発信
- ・関東、関西地域における観光PRイベントへのブース出展
- ・県外旅行会社等に向けたメルマガ、SNSでの情報配信

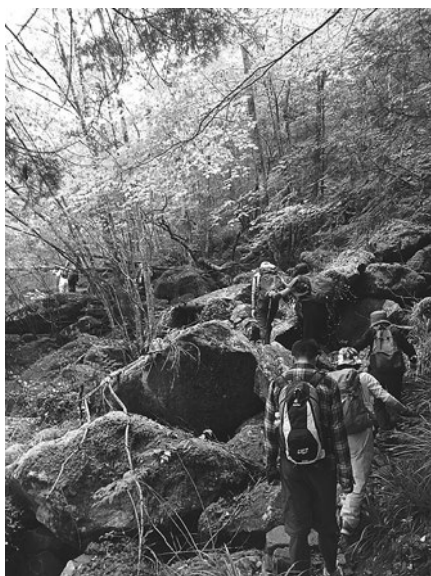
- ・協議会ホームページの改修
- ・地域情報誌への記事掲載
(普及啓発)
- ・面河地域における観光資源調査とその活用方法の検討、イベントの実施
- ・他エコツーリズム推進団体が主催するフォーラムへの参加
- ・子供向けに石鎚登山ルートや野生動植物が記載されたガイドブック制作
- ・石鎚山クリーンアップ協議会との連携による環境啓発登山（2回）及び環境啓発「親子」登山（1回）の実施
(人材育成)
- ・NPO法人石鎚森の学校へ委託し、人材育成研修（計3回）を実施



【エコツアー（星空観察）】



【エコツアー（面河溪谷トレッキング）】



【エコツアー（面河古道ツアー）】