

第4章 快適な都市環境の保全と創造

第1節 環境に配慮した土地利用

1 現 況

戦後、我が国では、土地利用に関する諸計画をそれぞれの時代の要請によって個別に策定・実施してきたが、これらは必ずしも相互に調整・整理されたものでなく複雑化の一途をたどったことから、昭和40年代半ば以降、その体系化が強く望まれるところとなった。

一方、昭和30年代から続いた高度経済成長は土地需要の逼迫をもたらし、地価の高騰、さらには投機的な土地取引をも招来して、土地利用対策を緊急かつ全国的な問題としていた。

国土利用計画法は、こうした深刻な状況の根本的解決を図るため、昭和49年、議員立法の形で制定されたものであり、これにより国土利用の基本理念が初めて明確化されるとともに、土地利用関係諸計画及び土地利用規制の体系化、土地取引の規制や遊休土地に関する措置の制度化が図られ、以後土地政策を総合的に推進するための基礎が確立された。

本県においても、同法に基づき、国土利用計画（愛媛県計画）及び土地利用基本計画を策定するほか、国土利用計画（市町村計画）の策定（改定）指導、土地取引規制、遊休土地に関する措置を実施するなど、適正な土地利用を確保するための諸政策を推進している。

(1) 国土利用計画（愛媛県計画）

本県は、昭和52年に昭和60年を目標年次とする第一次県計画、昭和62年に平成7年を目標年次とする第二次県計画を策定し、県土利用の基本方向を明らかにしてきたが、その後、計画の目標年次が到来したこと、基本とすべき第三次全国計画及び県長期計画が策定されたことなどから、平成13年3月に平成22年を目標年次とする第三次県計画を策定した。

第三次県計画では、「県土の利用は、県土が現在及び将来における県民のための限られた資源であるとともに、生活及び生産を通ずる諸活動の共通の基盤であることを考慮して、公共の福祉を優先させ、自然環境の保全を図りつつ、地域の自然的、社会的、経済的及び文化的条件に配慮し、健康で文化的な生活環境の確保と県土の均衡ある発展を図ることを基本理念として、総合的かつ計画的に行われなければならない。」とした上で、次の事項について定めている。

県土の利用に関する基本構想

県土の利用目的に応じた区分ごとの規模の目標及びその地域別の概要

に掲げる事項を達成するために必要な措置の概要

なお、本計画における県土の利用目的に応じた区分ごとの規模の目標は、表2-12-1のとおりである。

また、市町村計画は、全国計画、県計画を基本として、住民の意向や地域の特性を反映させ策定することとされており、本県では、平成5年3月31日現在、9市38町8村計55市町村において計画が策定されている。

表 2 - 12 - 1 県土の利用目的に応じた区分ごとの規模の目標 (単位：ha、%)

利用区分	年次	平成7年	平成22年	構成比		増減率
				平成7年	平成22年	
農用地		67,900	55,300	12.0	9.8	81.4
農地		67,600	55,000	11.9	9.7	81.4
採草放牧地		300	300	0.1	0.1	100.0
森林		400,500	404,800	70.6	71.3	101.1
原野		900	900	0.1	0.1	100.0
水面・河川・水路		13,600	14,000	2.4	2.5	102.9
道路		18,700	22,300	3.3	3.9	119.3
宅地		22,100	25,200	3.9	4.4	114.0
住宅地		13,100	13,900	2.3	2.4	106.1
工業用地		2,400	2,600	0.4	0.5	108.3
その他の宅地		6,600	8,700	1.2	1.5	131.8
その他		43,800	45,400	7.7	8.0	103.7
合計		567,500	567,900	100.0	100.0	100.1
市街地		14,620	17,320			118.5

注1 平成7年の地目別区分は、都市計画課調べによる。

2 道路は、一般道路並びに農道及び林道である。

3 市街地は、国勢調査の定義による人口集中地区であり、平成7年の市街地の面積は、同年の国勢調査による人口集中地区の面積である。

(2) 土地利用基本計画

土地利用基本計画は、都道府県の区域について適正かつ合理的な土地利用を図るため、国土利用計画法第9条の規定に基づき、国土利用計画（全国計画及び都道府県計画）を基本として都道府県が策定する計画であり、都市計画法、農業振興地域の整備に関する法律、森林法、自然公園法、自然環境保全法等の個別規制法に基づく諸計画に対する上位計画として行政部内の総合調整機能を果たすとともに、土地取引については直接的に、開発行為については個別規制法を通じて間接的に、規制の基準としての役割を果たすものであり、土地取引規制、開発行為の規制、遊休土地に関する措置を実施するにあたっての基本となる。

本県は国土利用計画法の施行（昭和49年6月）とともに土地利用基本計画の策定に着手し、昭和50年に策定した後、基本となる国土利用計画（愛媛県計画）の策定に伴い、昭和56年、昭和63年に改定を行い、平成14年3月には、国土利用計画（愛媛県計画）第三次の策定に伴い改定を行った。

土地利用基本計画は、計画書と計画図（5万分の1）から構成されており、計画書では次の事項について定めている。

県土利用の基本方向

圏域別の土地利用の基本方向

都市地域、農業地域、森林地域、自然公園地域、自然保全地域の五地域における土地利用の原則

五地域区分の重複する地域における土地利用に関する調整指導方針

土地利用上配慮されるべき公的機関の開発保全整備計画

なお、計画図には五地域がそれぞれ区域表示されている。

また、五地域区分の面積は、表2-12-2のとおりである。

表2-12-2 五地域区分の面積 平成15年3月31日現在

区 分		面積 (ha)	割合 (%)
五 地 域	都 市 地 域	180,017	31.7
	農 業 地 域	348,622	61.4
	森 林 地 域	405,005	71.3
	自 然 公 園 地 域	39,962	7.0
	自 然 保 全 地 域	1,947	0.3
計		975,553	171.7
白 地 地 域		2,746	0.5
合 計		978,299	172.3
県 土 面 積		567,644	100.0

注1 県土面積は、平成13年10月1日現在である。

注2 五地域区分の面積は土地利用基本計画上で計測したものである。

2 対 策

(1) 大規模開発行為対策

民間が行う5ヘクタール以上の開発行為については、乱開発の防止と土地利用の適正化を図ることを目的として、昭和48年3月、「大規模開発行為に関する指導要綱」を制定し、知事に事前協議を行わせることにより指導並びに規制を行ってきた。

その後、土地利用関係諸法令の整備に伴い、それぞれの法令の趣旨及び実態に即した運用を図る必要が生じたこと、県土の適正かつ合理的な利用を図るためには大規模開発行為に対する総合的な指導及び調整が必要と認められたことから、昭和44年4月、現在の調整・誘導型の指導要綱に全面改正した。

なお、ゴルフ場については、計画的土地利用と防災措置に万全を期することとし、昭和49年4月、要綱とは別に「ゴルフ場の規制についての基本方針」を定め、ゴルフ場面積を県土の0.5%以内にするなど、強力な指導、規制を行ってきたが、ゴルフの大衆スポーツ化に伴う利用人口の増加、総合保養地域整備法によるリゾート開発の推進等、ゴルフ場開発をめぐる環境の変化に対応するため、平成2年3月、基本方針の改正を行っている。

指導要綱による平成14年度末現在の処理状況は、表2-12-3のとおりである。

表2-12-3 大規模開発行為に関する指導要綱による処理状況

平成15年3月31日現在 (単位:ha)

区 分	完 成		工 事・掘 採 中		承 認 済		審 査 中		合 計	
	件数	面 積	件数	面 積	件数	面 積	件数	面 積	件数	面 積
ゴルフ場用地	15	1,487.0	1	152.0					16	1,639.0
住 宅 用 地	3	28.7							3	28.7
レジャー施設用地	2	13.6	1	61.2					3	74.8
別 荘 用 地	1	14.8	1	36.0					2	50.8
鉱物の掘採			1	22.1					1	22.1
工 場 用 地	1	39.1							1	39.1
木 材 市 場	1	8.8							1	8.8
計	23	1,592.0	4	271.3					27	1,863.3

また、市街化調整区域における5ヘクタール以上の大規模開発については、都市計画法に基づく開発許可の運用基準により、住宅団地や工業団地の計画的な開発は認めてきたが、平成14年7月、これまで市街化区域への編入を前提としてきた商業施設の立地について、市町村のマスタープラン等まちづくり計画への位置付け、地元住民や農林部局等関係機関との調整などの条件を整えば認めるよう基準を改正した。

乱開発の防止、計画的な土地利用とまちづくりの視点による基準改正を行うことで、快適な都市環境の形成に努めている。

(2) 都市計画の推進

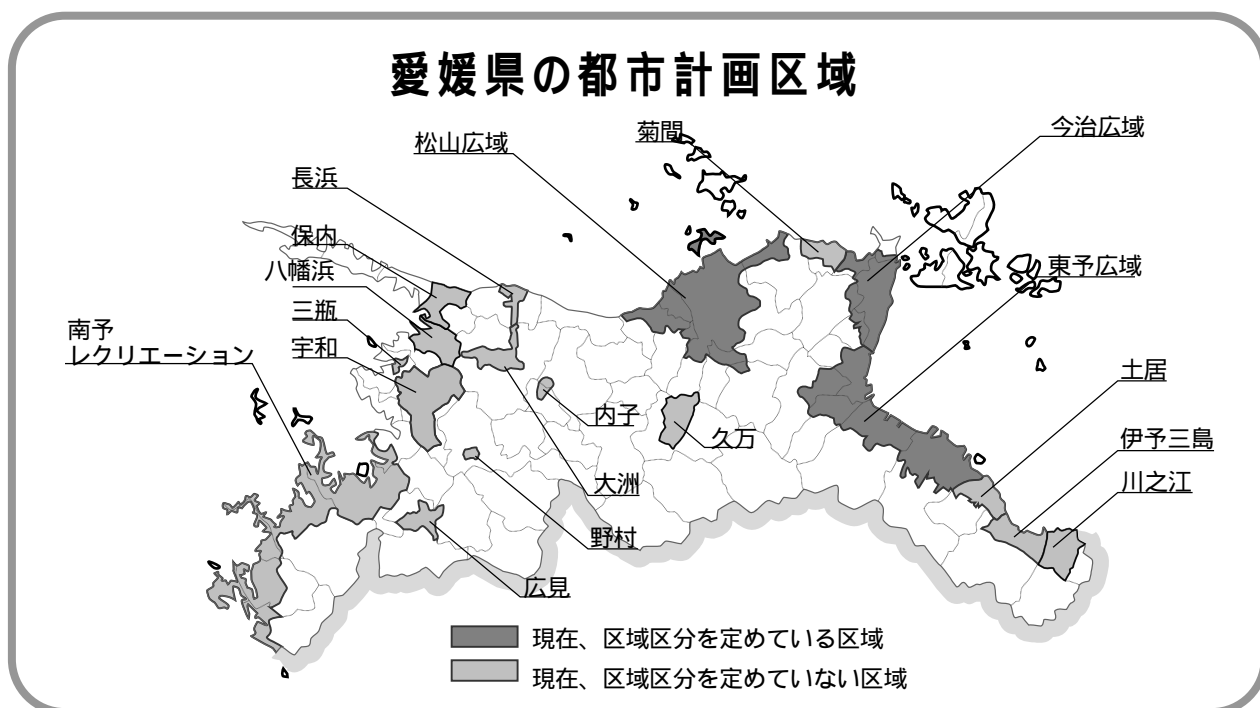
都市計画は、都市住民の健康で文化的な生活及び機能的な都市活動を確保すること、また、このためには、適正な制限のもと土地の合理的な利用により、都市の健全な発展と秩序ある整備を図り、国土の均衡ある発展と公共の福祉の増進に寄与することを基本理念として定めている。

本県においても、都市計画法に基づき松山広域、今治広域及び東予広域の3広域都市計画区域と、その他の15都市計画区域を図2-12-1のとおり指定しており、その中で

土地利用に関する計画	市街化区域及び市街化調整区域（線引き）、 地域地区（用途地域等）、地区計画等
都市施設に関する計画	公園、道路、下水道及び供給処理施設等
市街地開発事業に関する計画	土地区画整理事業等

について必要なものを一体的かつ総合的に定めている。

図2-12-1 愛媛県の都市計画区域図



即ち、線引きは土地の合理的利用を促進し、用途地域は住居、商業、工業等の用途を適正に配置することにより居住環境を保護するとともに、都市機能を維持増進し、美観風致を維持し公害を防止する等、都市環境を保持するものである。

なお、用途地域のうち住居系用途地域については、平成4年の法改正により平成8年に細分化を行っている。また、都市施設の整備は、都市活動を確保し良好な都市環境の形成を図るものであり、市街地開発事業は、市街地の面的整備を図るものである。

また、平成13年5月に施行された改正都市計画法により、都市型社会にふさわしい“概ね20年後の都市の将来像”を示した都市計画区域マスタープランを県下8の都市計画区域全てで策定することが義務付けられた。

都市計画区域マスタープランは、都市計画区域内の“整備、開発及び保全の方針”と言えるもので、“都市計画の目標、区域区分（線引き）の要否、主要な都市計画の決定の方針”など、都市の将来像をあらかじめ住民に理解しやすい形で明示し、都市づくりに対する合意形成の促進と住民にわかりやすい具体的な都市計画の実現に寄与するものである。

県では、平成13年12月に学識者等10名で構成する「愛媛県都市計画区域マスタープラン策定専門部会」を設けて検討・審議を行い、住民の意見を反映させるための説明会・公聴会の開催等を経て、法で定められた平成16年5月までに都市計画区域マスタープランを都市計画決定する予定である。

都市計画区域マスタープランでは、“主要な都市計画の決定の方針”の中で、環境に関する事項として、“自然的環境の整備又は保全に関する都市計画の決定の方針”の中に、「自然環境の整備又は保全の方針の概念」、「整備水準の目標値」、「緑地の配置方針」、「実現のための具体の都市計画制度の方針」などを定めることにしている。

今後の都市計画は、都市計画区域マスタープランに基づき長期的視野に立ったまちづくりを推進し、自然環境と調和した公害のない住みよい町とすることが重要であると考えている。

なお、平成14年度においては、表2-12-4のとおり計画決定を行っている。

表2-12-4 平成14年度都市計画決定及び変更状況（県決定）

区 分	件 数	区 分	件 数
区域区分(線引き)	0	下 水 道	1
地 域 地 区	5	市街地再開発事業	0
道 路	7	そ の 他	1
緑 地・公 園	14	計	28

第2節 景 観

1 現 況

(1) 都市景観

近年の経済社会の成熟化に伴い、人々の価値観が多様化、高度化しており、都市のあり方についても、機能性や効率性の重視から、快適でうるおいのある生活環境の形成等、質の向上を図る方向に転換しつつある。

このような中で、地域の風土、自然、文化などと調和した都市景観の形成が強く望まれている。「都市景観」は、必ずしも都市施設や建築物のみの景観ではなく、常に様々な景色の総合性により構築されており、特に愛媛県の場合、自然の残る田園地帯や長い海岸線、多くの水系があり、県南部には、山岳地帯が広がっているため、都市施設や建築物に視点を当てた景色であっても、その背景としての自然的な景色も含まれたものとなる。

愛媛県における都市景観資源の特徴として、都市内の豊富な水辺空間、森林等の緑資源、市街地の緑地や樹木、歴史的街並みや建造物があり、これらを活かした景観形成が望まれるが、現状では、住民にふれあう形での都市景観形成が乏しく、快適で魅力ある都市景観の形成が遅れている。

このため、本県においては、「使いやすく親しみのもてる美しい都市空間の形成」を目指し、平成3年3月に「愛媛県都市景観形成マニュアル」を作成した。

このマニュアルは、都市景観形成の基本方針として、「都市のシンボル景観の創出」、「水と緑がふれあう景観の創出」、「歴史・文化を主張する景観の創出」の3つを掲げており、これは各市町村が策定する都市景観整備基本計画のメインテーマとなるものであり、「美と文化の都市づくり」を実現するための方向性を示すものである。

これらの基本方針をもとに、県下10圏域に区分して圏域ごとの都市景観形成の基本方針及び整備方針を定めるとともに、都市景観の要素別に整備方針を定め、今後の各市町村の都市景観形成の方針と将来像を示している。

このほか、都市景観のうち特に道路等の公共空間と、これらと接する建物で形成される「まちなみ」の景観形成の指針となる「まちなみ景観ガイドライン」を策定し、「周辺との調和を図る」、「場所の特性を生かす」、「魅力的でうるおいあるものにする」の3つの基本的な方針を設定して、建築物等の誘導方針を示している。

また、平成14年度には地方で初めて開催された「日本景観学会全国大会」の後援をするなど、官民一体となった良好な都市景観形成に努めている。

なお、都市景観形成の一要素である屋外広告物については、街の美観風致を維持し、公衆に対する危害を防止するため、屋外広告物法及び愛媛県屋外広告物条例により、屋外広告物の表示・設置場所及び方法について、従来から必要な規制を行っており、違反屋外広告物の規制取締りについては、権限委譲市町と協議し、道路管理者等の関係機関の協力を得て違反広告物の一掃に努めている。

一方、市町村においては、西条市が昭和63年度に「西条市都市景観ガイドプラン」を作成するなど、先導的な動きがあり、また、今治市が平成2年1月に「今治市都市景観

形成誘導要綱」を制定している。

続いて、松山市が平成6年10月に「松山市都市景観ガイドプラン」を作成するとともに、平成8年4月には「松山市都市景観条例」を制定し、宇和島市においては、平成5年10月に「宇和島城周辺都市景観形成誘導要領」を制定し、城山周辺市街地の規制誘導を図るとともに、平成8年1月には、「宇和島市都市景観条例」を制定するなど景観形成に対する取組みは徐々に進んでいる。

(2) 都市公園

都市公園は都市に緑と潤いを与え、住民がゆとりとやすらぎを得ることができる大切な都市基盤施設であり、最近では都市環境の改善や大地震などの災害対策施設としての役割も重視されている。

本県における都市公園は、街区公園・近隣公園・地区公園といった歩いていける範囲の公園から、総合公園・運動公園などの市町村単位、さらには大規模公園など市町村の区域を越えてつくられる大きな公園まで、現在488箇所、1,370haが開設されている。これを都市計画区域に住んでいる人口一人当たりの面積に換算すると、10.45m²となっており、全国平均を上回っている。

2 対 策

(1) 都市景観

平成5年3月に屋外広告物条例を改正し、「広告景観モデル地区制度」を創設した。この制度は、まちなみや風景と屋外広告物の調和や統一感を創り出すために、地域住民の要望に基づき、特定の地域について、条例の規制に自主的な規制を上乗せすることにより、他の地域のモデルとなるような地域づくりを推進するものであり、景観形成を住民側から自主的に進める方策として、今後、積極的な活用を推進していくこととしている。

良好な都市景観は、県あるいは市町村等公共サイドのみで形成できるものではなく、民間サイドの協力も得られてこそ、都市空間全体に波及させることができるものと考えられることから、今後、都市景観に対する県民の理解を得るため、県民意識の高揚と官民協力体制を構築することとし、「都市景観形成に対する基本方針の立案」、「県民意識の啓発」、「広域的な規制・誘導方策の推進」及び「市町村の都市景観形成に対する助成」を県の役割として、景観形成を推進していくとともに、地域が一体となった都市美観の向上に取組むよう市町村への指導や県民への啓発に努めていくこととしている。

(2) 都市公園事業

平成14年度に9箇所の都市公園等（大部分は市町村の公園）で国庫補助都市公園事業により整備を進め、平成14年度には2箇所が完成した。1箇所当たりの所要整備期間は、概ね3年から10年程度である。この他、併せて県及び市町村単独事業により都市公園の整備促進を図っているところである。

今後は、現下の厳しい財政事情の下、限られた財源を有効に活用し、効率的な公園事業の執行に努めなければならない。

(3) 風致地区

緑の保全や都市景観の形成を図るため、昭和33年4月に松山広域都市圏内の自然的景観の良好な14地区（505ha）を風致地区として決定し、平成元年2月には、公園との調和のとれた自然環境を保全するため、津島町の南楽園周辺1地区（191ha）を風致地区として決定している（表2-12-5）。

これらの風致地区内では、建築物の建築、宅地の造成、木竹の伐採等については許可が必要であり、風致条例で定めた基準等により風致を維持するための規制を行っている。

なお、平成13年5月に風致政令が改正され、10ヘクタール未満の風致地区は市町村が決定できるようになったことから、市町村においても条例を制定し、積極的に都市景観の保全等を図っていく必要がある。

表2-12-5 風致地区指定地域

指定市	地区名	面積	指定市	地区名	面積
松山市	1 梅津寺 風致地区	約 107.8 ha	伊予市	12 上吾川 風致地区	約 3.9 ha
	2 港山 風致地区	" 9.4	小計		" 3.9
	3 大峰台 風致地区	" 19.3	北条市	13 恵良 風致地区	" 48.5
	4 岩子山 風致地区	" 30.0	14 国津 風致地区	" 1.5	
	5 城北 風致地区	" 17.5	小計	" 50.0	
	6 石手寺 風致地区	" 20.3	津島町	15 近家 風致地区	" 191.0
	7 日尾/中野/中土 風致地区	" 31.5	小計	" 191.0	
	8 星岡 風致地区	" 20.7			
	9 祝谷 風致地区	" 14.7			
	10 城山 風致地区	" 42.0			
	11 弁天山 風致地区	" 137.9			
小計	約 451.1	総計	3市1町15地区	約 696.0	

第3節 文化財

1 現 況

本県は、国指定名勝の面河溪など美しい自然と風土に恵まれるとともに、瀬戸内海に面し、古くから中央との交流が盛んに行われた地域である。このように恵まれた自然環境の中で、私たちの祖先は薫り高い文化を生み育ててきた。寺社建築を始めとする建造物や鎧・刀などの美術工芸品には、全国に誇れる非常に優れたものが多く保存されており、また、「エヒメアヤメ」（北条市）や「ハマユウ」（宇和島市）などの天然記念物は、地域の方々の積極的なボランティア活動により保護が行われている。

県内の国及び県指定文化財の件数は、国指定が184件（うち国宝等14件）、県指定が323件である。その内訳は、表2 - 12 - 6のとおりである。

表2 - 12 - 6 国・県指定文化財件数一覧 (平成15年3月31日現在)

区 分	国指定	県指定	計	
有形文化財	建 造 物	33(3)	19	52(3)
	石 造 美 術	10	9	19
	絵 画	1	15	16
	彫 刻	15	41	56
	工 芸 品	85(8)	40	125(8)
	書 跡 等	5	13	18
	考 古 資 料	1(1)	3	4(1)
	歴 史 資 料	0	2	2
	小 計	150(12)	142	292(12)
無 形 文 化 財	0	1	1	
民俗文化財	有形民俗文化財	1	6	7
	無形民俗文化財	1	33	34
	小 計	2	39	41
記 念 物	史 跡	9	49	58
	名 勝	10	12	22
	天 然 記 念 物	12(2)	80	92(2)
	小 計	31(2)	141	172(2)
伝統的建造物群保存地区	1	0	1	
合 計	184(14)	323	507(14)	

(注) 1 この他に記録作成等の措置を講ずべきものとして選択されたもの無形文化財1件、無形民俗文化財4件がある。

2 ()は内数で、国宝、特別天然記念物を示す。

3 登録有形文化財 宇和島市歴史資料館(旧宇和島警察署)ほか38件。

2 対 策

(1) 文化財の保護

愛媛県文化財保護審議会

文化財に関する専門的な知識を有する10名で構成する「愛媛県文化財保護審議会」を設置し、文化財の保存及び活用に関する重要事項について調査審議し、文化財保護の拡充・強化に務めている。

文化財巡視活動

文化財の保存、望ましい環境の維持・活用を図り、文化財の愛護思想の普及啓発のため、県下で15名の文化財保護指導員を委嘱し、年間を通じて県内に所在する国指定の重要文化財及び史跡名勝天然記念物、国選定の重要伝統的建造物群保存地区並びに重要な埋蔵文化財包蔵地を定期的に巡視し、保護や管理について市町村教育委員会等に対し助言を行っている。

(2) 文化財の維持管理や保存修理のための助成措置

国指定文化財管理事業

国指定の文化財の維持管理のために、所有者又は管理団体（以下「所有者等」という。）が行う防災設備保守点検や環境整備等に対して、助成措置（国宝「太山寺本堂」防災設備点検他12件）を行い文化財の維持管理に努めている。

重要文化財等保存修理事業

国指定文化財等の保存のために、所有者等が行う保存修理事業等に対して、助成措置（「伊佐爾波神社本殿他保存修理」他12件）を行い文化財の保存に努めている。

文化財保存顕彰事業

県指定文化財の保存、伝承、修理及び周知活用のために、所有者等が行う事業に対して、助成措置（県指定名勝「広瀬公園」レンガ塀改修他3件）を行い文化財の保存活用に努めている。

(3) 文化財愛護思想の普及啓発

優れた文化財を守り、後世に引き継いでいくためには、文化財を大切にする気運を広く一般に高めることが重要である。

このため、財団法人愛媛県埋蔵文化財調査センター及び市町村において、随時、埋蔵文化財の発掘調査説明会を開催するほか、毎年11月1日～7日までを文化財保護強調週間と定め、文化財保護に万全を期するため、積極的に広報活動を行うとともに、市町村においては各種展示会、史跡めぐり等の行事を実施している。

また、1月26日は、法隆寺金堂壁画が焼損した日（昭和4年）に当たるため、この日を「文化財防火デー」として、防火訓練等の実施や文化財の防災に関する広報活動などを行うことにより、文化財愛護思想と防災意識の高揚に努めている。

なお、中世城館である湯築城跡のある道後公園が歴史学習のできる公園として、平成14年4月に開園し、湯築城にちなんだイベントやシンポジウムの開催、広報誌の作成配布を行うとともに、来園者へのボランティアガイドによる案内などを実施してきたが、今後とも引き続き、地域の文化財として保存活用を図るため各種事業を行うこととしている。

(4) 文化財調査事業

地質鉱物分布状況実態調査事業

本県は、東西に走る中央構造線における石鎚山系、赤石山系の岩石・鉱物、四国カルストの地形などに代表されるように、地質鉱物に関する貴重な資源に恵まれた地域である。特に、八幡浜市大島で発見されたシュードタキライト（地震の化石）は、国

内で最大規模のものであり、地震研究の資料として価値があるとされている。このため、県内の地質鉱物の分布状況を把握するとともに、文化財（天然記念物）としての評価を行う目的で、平成13年度から2か年計画で実施していた地質鉱物分布状況実態調査の成果をとりまとめた報告書を作成した。今後は、本県の地質鉱物分野における天然記念物の指定・保存・活用等に向けた諸事業の重要な基礎資料として役立てる。

第4節 観 光

本県では、全国的に知名度の高い観光資源として、西日本最高峰の石鎚山、海洋性生物の生息が多い西海海岸、大三島の大山祇神社、松山城、内子町の町並みが挙げられるほか、来島海峡の潮流や瀬戸内しまなみ海道の橋や島々の景観がある。

また、本県の多彩な自然と豊かな歴史文化を反映して、各市町村には、それぞれ史跡や神社・仏閣、あるいは景勝地が数多くあるのに加えて、最近では、地域おこし・まちづくりなどの一環で、各自治体がそれぞれの歴史文化、伝統工芸、自然などの地域資源を活用して、文化施設やレジャー施設の整備を積極的に進めるとともに、各種イベントを開催し、創意工夫を行いながら、観光資源の創出に努めている。

平成11年5月に開通した瀬戸内しまなみ海道をはじめ、平成12年7月には、松山自動車道の伊予 大洲間が開通するなど、高速道路網の整備とともに、広域的な交流人口の増加が進み、数多くの観光客が本県を訪れているところである。

一方、都市化の進展や自然環境に親しむことへの意識の高まりから、アウトドア志向やエコロジー志向、農山漁村生活体験などへの関心が高まっており、海や山、古い町並みなどを巡るウォーキングイベントも数多く開催されているところである。

このため、愛媛県新観光振興計画では、「豊かな自然資源の保全と活用」を観光振興の基本方針の一つに掲げ、自然の豊かさ、美しさを確保、向上させながら、自然と触れ合う中で、の滞在を楽しみ、あるいは、農山漁村での生活体験など、自然を体験できる滞在地型の観光の実現に積極的に取り組むとともに、豊かな自然資源を生かした観光ルートづくりも進めていく必要性を示している。

例えば、瀬戸内しまなみ海道地域においては、観光客にサイクリングロードや海上交通を核に、瀬戸内海の自然をのんびり満喫してもらう「ふれあい自然体験型観光」の推進を重点テーマに設定している。

また、石鎚久万高原ゾーンにおいては、家族旅行や高齢者の休養、保養先として有望であることから、今後、手軽に自然体験ができる仕組みや、カヌーなどの体験観光など、地域の人や自然に触れ合える宿泊滞在拠点づくりを提案している。

特に、本県の山岳・高原観光の拠点である石鎚山土小屋地区においては、平成3年7月に、老朽化していたトイレ、休憩所について、周囲の環境、景観に調和し、高原観光のモデルケースとなる快適な施設として整備したところである。

第5節 水 道

1 現 況

(1) 普及率

本県の平成15年3月末における水道の普及率は、93.2%（県条例水道を含む）となり（10年間で約2ポイントの上昇）、地形的な制約などにより施設整備が困難な山間地や島しょ部が多いこと、地下水依存が高いことなどから、全国の普及率6.7%（平成14年3月末）を下回っている。

水道別の普及状況は表2-12-7のとおりである。

また、地域別でみると表2-12-8のとおりであり、地下水が豊富で自己水源に恵まれた西条市を含む東予地域が低くなっている。

表2-12-7 水道別の普及状況（平成15年3月末現在：速報値）

区 分	施設数	給水人口（人）	普及率（%）
上水道	39	1,217,782	81.0
簡易水道	220	147,919	9.9
専用水道	128	24,137	1.6
県条例水道	249	9,921	0.7
計	633	1,399,759	93.2

注：水道区分については資料編13-1参照

表2-12-8 地域別の普及状況（平成15年3月末現在：速報値）

区 分	施設数	行政区域内人口(人)	給水人口（人）	普及率（%）
東 予	148	529,876	461,731	87.1
中 予	276	655,868	637,131	97.1
南 予	212	316,792	300,897	95.0
計	636	1,502,536	1,399,759	93.2

(2) 給水量

平成14年度における上水道の年間給水量は、158,259千 m^3 であり、1人1日平均給水量については、356Lと1人当り給水量は、表2-12-9のとおりほぼ横ばいで推移している。

なお、平成6年度の湧水による時間断水や減圧給水が行われた経験等から節水意識の向上が図られ、毎年、1人1日平均給水量は低い水準となっている。

表2-12-9 上水道の年間給水量

年 度	7	8	9	～	12	13	14
年間給水量（千 m^3 ）	158,145	158,794	161,099	～	160,029	159,461	158,259
1人1日平均給水量（L）	367	368	369	～	365	361	356
1人1日最大給水量（L）	452	457	443	～	441	438	431

注：平成14年度は速報値

(3) 水道水質の管理状況

本県における水道水質は、上水道、簡易水道などの各水道事業者ごとに、水道法に基づき自己検査又は保健所等への依頼検査によって定期的に検査している。水道の水質検査体制は、表2-12-10のとおりである。

さらに、水道水質に影響を及ぼす水道施設の管理状況についても保健所が巡回指導を行っている。

表2-12-10 水道の水質検査体制

水 質 検 査 機 関		水 道 (用 水 供 給) 事 業 体
自 己 検 査		松山市公営企業局、銅山川上水道企業団、新居浜市、今治市
共同検査	銅山川上水道企業団	伊予三島市、土居町、新宮村
	新居浜市水道水質検査センター	西条市、東予市、小松町、丹原町
	今治市水道水質検査センター	朝倉村、玉川町、波方町外7水道事業者
	南予水道水質検査センター	宇和島市、八幡浜市、南予水道企業団外1水道(用水供給)事業者
検査委託	愛媛県衛生環境研究所	重信町、久万町、面河村外4水道事業者
	(財)愛媛県総合保健協会	大洲市、伊予市、北条市外10水道事業者

2 対 策

(1) 水道の整備

水道施設の整備については、「水道整備基本構想」(昭和33年9月策定、平成6年3月一部改正)に基づき、水道水を確保するための新たな水資源の開発や水道未普及地域の解消などに努め、生活用水の安定的な供給を進めている(資料編13-3参照)。

また、新たな水源開発が極めて困難な島しょ部については、有効な水源確保対策として、近年、技術が向上した海水淡水化施設の導入を進めている。

水道施設の整備事業については、国庫補助(水道水源開発等施設整備費補助、簡易水道等施設整備費補助)の導入や県費補助を行うほか、県単独事業(水道水源増補事業)などにより整備を行っている。

平成14年度における水道施設の整備状況は表2-12-11、表2-12-12、表2-12-13のとおりである。

表2-12-11 簡易水道等施設整備事業

事業者名	地区名	計画給水人口(人)	事業者名	地区名	計画給水人口(人)
八幡浜市	釜倉	146	野村町	阿下	298
銅山川上水道企業団	切山	102	宇和島市	三浦西	810
土居町	小富士・長津	8,500	一本松町	一本松	3,400
丹原町	田野	11,800	銅山川上水道企業団	三角寺	105
丹原町	中川	3,400	西条市	港新地	1,500
重信町	拝志	3,320	美川村	黒藤川	220
重信町	重信	21,300	中山町	柚之木	55
久万町	直瀬	760	魚島村	魚島	334
中山町	中山	1,820	中島町	粟井	190

表 2 - 12 - 12 水道水源増補事業

事業体名	事業箇所	計画給水人口(人)	事業概要
朝倉村	朝倉村上水道区域	5,360	送水施設、配水施設
伊予市	伊予市上水道区域	31,300	浄水施設、配水施設
東予市	東予市上水道区域	34,000	浄水施設、配水施設

表 2 - 12 - 13 水道水源汚染緊急対策事業

事業体名	事業箇所	計画給水人口(人)	事業概要
中島町	饒	437	浄水施設、配水施設
中島町	畑里	360	浄水施設、配水施設

(2) 水道水質の衛生対策

O-157やクリプトスポリジウムの発生、また、生活様式の多様化による河川等の汚染の進行等により水道水質の一層の安全確保が重要な課題となっている。このため、県では、水道事業体に対して浄水施設の高度化や適正な維持管理の徹底を指導するとともに、水道法に基づき水道水質の色及び濁り、消毒の残留効果について1日1回検査を行うとともに、一般細菌等46項目については月1回検査を行うよう指導している。ただし、46項目のうちトリクロロエチレン等6項目については、水道事業体において水源の状況を考慮し、年1回以上で適切な検査頻度を設定している。

さらに、将来にわたる水道水質の一層の安全性、住民の信頼性確保のため、県内の主要な河川及びダム等大規模に取水が行われている水源2地点を選定し、国が定めた健康に関連する有機化合物等5監視項目について毎年水道事業体からの検査報告を受け、水質監視を行っている。平成4年度の結果では、石手川ダムにおいて濁水の水位低下の影響によりウランの指針値を超過したのみで、その他については指針値内となっている(表2-12-14、資料編13-2参照)。

表 2 - 12 - 14 監視地点

水道水源	監視地点	頻度	水道水源	監視地点	頻度
柳瀬ダム	柳瀬ダム	年2回	滝の宮水源地	新居浜市滝の宮浄水場	年2回
玉川ダム	今治市上水道三反地取水堰	年2回	中央水源地	東予市中央水源地	年1回
垣生水源地	垣生浄水場	年2回	桜井水源地	今治市桜井水源地	年1回
石手川ダム	市之井手浄水場	年2回	かきつばた水源地	松山市かきつばた浄水場	年2回
野村ダム	野村ダム	年2回	西古泉水源地	松前町西古泉水源地	年1回
須賀川ダム	須賀川ダム	年2回	菅田第1水源地	大洲市菅田第1水源地	年2回

第6節 その他の都市環境対策

1 河川環境美化事業

県管理河川において、劣悪となっている河川環境の改善や利便性の向上を図り、また地域特有の風土・文化を育んできた川だけが持つ「川らしさ」の再生を目指し、快適な地域づくりの一環としての多様な河川空間を創出することを目的としている。平成14年度の事業実施河川は表2 - 12 - 15のとおりである。

(事業内容)

- ・高水敷の整地等
- ・管理用通路の整地や舗装等による整備
- ・親水性護岸の整備
- ・緩傾斜護岸や階段工等の整備
- ・水質・底質の改善
- ・植栽による緑化
- ・生物の生息空間や魚ののぼりやすい川の整備

表2 - 12 - 15 河川環境美化事業実施箇所

河川名	施工箇所	全体計画	整備内容
(二) 国領川	新居浜市 東田	低水護岸工 L = 380m	人家連たん地に隣接し、散策や憩いの場として高水敷を整備し、河川環境を整備する。
(二) 東川	新居浜市 大生院	低水護岸工 L = 490m	人家連たん地に隣接し、散策や憩いの場として高水敷を整備し、河川環境を整備する(隣接の高水敷は、花壇として利用されている)。
(二) 頓田川	今治市 上徳	階段工 L = 480m	人家連たん地に隣接し、散策や憩いの場として、高水敷の整備とともに親水性護岸を整備し、河川環境を整備する。
(一) 有枝川	久万町 下畑野川	緩傾斜護岸工 L = 240m	農業公園に隣接し、多くの人が河川周辺で散策していることから、散策や憩いの場として高水敷を整備し、河川環境を整備する。
(一) 都谷川	大洲市 新谷	階段工 L = 250m	豊場十夜ヶ橋に隣接し、堤防部が「四国のみち」に指定されていることなどから、観光客や周辺住民の散策や憩いの場として、河川環境を整備する。
(一) 肱川	肱川町 宇和川	緩傾斜護岸工 L = 190m	中学校に隣接し、花火大会や筏流しなどに利用されていることから、親水性を高めるため緩傾斜護岸等を整備し、河川環境を整備する。
(一) 肱川	宇和町 神領	緩傾斜護岸工 L = 340m	人家連たん地に隣接し、散策や憩いの場として高水敷を整備し、河川環境を整備する。

2 河川里親制度(アドプト・ア・リバー・プログラム)

河川里親制度(アドプト・ア・リバー・プログラム)とは、河川敷の一定区間(原則として200m~500m)について、住民団体、河川愛護団体、NPO、企業等の自発的な河川ボランティア(原則として20人以上)を募集し、これらの団体に河川の「里親」となってもらい、行政と住民のパートナーシップの下、美しい河川環境を創り出してもらうとする新しい取り組みである。

「里親」となった団体は、いわば「養子」である河川敷の除草や清掃美化活動を2年間継続して定期的(年間2回以上)に行い、一方行政(県及び市町村等)は、団体の名称を記載した標識看板(アドプト・サイン)の設置、収集したゴミの回収・処分やボランティア保険の負担等の支援を行う。

平成12年度の制度創設以来、14年度末現在で県下37市町村の56河川で80団体を認定し、各団体において美化清掃活動等が実施されており、各団体の構成員総数は約9,200人、里親区間延長は約40kmにも及んでいる。



河川里親清掃美化活動

3 道路里親制度

道路里親制度「愛媛ふれあいのみち」は、県管理道路の一定区間（概ね300m以上）について、年4回以上ボランティアで清掃美化活動を行っていただける住民団体等を募集し、これらの団体を「道路の里親」として認定し、行政（県）は、ボランティア保険の加入、ゴミ袋や軍手の提供、里親の団体名を記した表示板の設置、ボランティアでは対応できない法面の除草や樹木の剪定などの支援を行うものである。（なお、ごみの受入・処分は市町村が支援を行っている。）

平成13年度の制度創設以来、平成14年度末現在で県下31市町村で55の団体が道路里親活動を行っており、活動延長は約111kmにも及んでいる。



道路里親清掃美化活動

4 海岸里親制度

海岸里親制度は、地域住民の憩いの場であり、海とのふれあいの場である海岸について、行政（県）が、清掃活動を行っていただけるボランティア団体を「海岸里親」として認定し、地元市町村と協力してその活動を支援するものである。そのボランティア団体と行政が連携し、海岸管理を進めていくため、お互いに協力して海岸の清掃活動に取り組むことにより、海岸愛護の意識を高めながら、快適で美しい海岸環境を創出するものである。

海岸里親として認定された住民団体、海岸愛護団体、NPO、企業等のボランティア団体は、海岸の一定区域（県が管理する海岸が対象）について海岸清掃活動を年3回以上行う一方、市町村はごみの運搬・処分を行い、県はボランティア保険の加入、軍手・ゴミ袋の提供及び里親名を記した表示板の設置等の支援を行うものである。

平成14年度から制度を導入し、同年度は、地元自治会、海岸愛護団体及び企業などの12団体が海岸里親として認定され、年間延べ93回の海岸清掃活動に、延べ3,150人が参加した。

5 交通需要マネジメント実証実験

都市の自動車交通を質・量ともに改善し快適で環境に優しい都市交通を実現するため、交通事業者等が行政、警察等の関係機関と連携して取り組む交通需要マネジメント施策の実証実験に対し、国及び松山市と協調して県費補助を行った。

具体的には、松山市において、伊予鉄道横河原線久米駅及び松山市駅を起点として住宅団地や病院、公共施設・商店街等の公共交通の空白地域に、ノンステップバスによるワンコイン（100円）ループバスを運行し、自動車交通から公共交通機関に利用者を誘導して、その利用促進を図る交通需要マネジメント実証実験を行った。

なお、実験終了後は一部運行ルート等を変更のうえ、伊予鉄道が定期路線化している。

実験期間 平成13年10月16日～平成14年9月30日

実験ルート ・電車連絡久米窪田線

郊外電車横河原線久米駅を起点に久米小学校、来住団地、松山リハビリテーション病院等を巡回するルート（30分間隔で運行）

・千舟通勤線

松山市駅を起点に千舟町、味酒町、宮西町、宮田町、JR松山駅、松山市駅、千舟町、八坂通り、二番町、松山市駅を巡回するルート（15分間隔で運行）

実験結果 ・電車連絡久米窪田線 7.1人/便
・千舟通勤線 6.7人/便