

1 地方公務員の給与について

(1) 給与体系について

地方公務員の給与の中心となるものは「給料」であり、通常、条例により定められた給料表の額が給料として支給されます。給料表は、職種別に、職務と責任の度合いを示す級を横軸として、経験の度合いを示す号給を縦軸として構成されています。個々の職員の級や号給は、各市町の規則で定められた基準・方法に従い決定されます。

この給料を補完するものとして「手当」があり、その種類、額、支給要件についても条例で定めることとされています。

(2) 給与決定に関する原則について

地方公務員法には、給与に関する基準として、「職務給の原則」、「均衡の原則」及び「条例主義の原則」が定められており、これらは給与決定の根本基準といわれています。

① 職務給の原則

地方公務員法第24条第1項には、「職員の給与は、その職務と責任に応ずるものでなければならない。」と規定されています。これは、給与が職員の勤務に対する対価であることを示すとともに、給与は職務と責任の度合いに応じて決定されなければならないという原則を明らかにしたものです。

給料表には級が設定され、職務の複雑、困難及び責任の度合いに応じて異なる級を適用することによって、職務給の原則を給与決定に反映する仕組みとなっています。

② 均衡の原則

地方公務員法第24条第2項には、「職員の給与は、生計費並びに国及び他の地方公共団体の職員並びに民間事業の従事者の給与その他の事情を考慮して定められなければならない。」と規定されています。この原則は、国家公務員の給与が「生計費」や「民間事業の従事者の給与」の実態を反映した人事院勧告がベースとなって定められることから、市町の職員の給与も国家公務員の給与に準ずることによって実現されるものとされています。

③ 条例主義の原則

給与は条例で定めなければならず、また、条例の根拠に基づかない限り支給することはできない（地方公務員法第24条第5項等）とされており、議会で制定される条例に基づき支給されることになります。

(3) 給与等の公表について

地方公務員法に基づき、各市町において、職員給与等が公表され、県民の皆様にご覧いただけます。

2 給料表の設定及び構造について

(1) 給料表の設定について

給料表については、基本的に異なる職種には異なる給料表を適用させることが原則です。市町における主な職種としては、一般行政職、技能労務職、医療職、消防職、企業職などがあります。

この設定に当たっては、国の給料表が民間給与との均衡を図るとともに公務員の職務の体系に適合したものとなっていることから、市町においても、同じ公務に従事する以上、国家公務員と同一の職種については、原則として国の給料表に準じた給料表を用いることを基本に、地域住民から広く納得を得るために、地域の民間給与も考慮に入れていく必要があるとされています。

(2) 県内市町の状況について（一般行政職の場合）

① 職務の級の構成（一般行政職）

区分	市	町	計	割合(%)
9 級 制	1		1	5 . 0
8 級 制	4		4	2 0 . 0
7 級 制	6	1	7	3 5 . 0
6 級 制		8	8	4 0 . 0
計	1 1	9	2 0	1 0 0 . 0

② 給料表の構造について（一般行政職）

ほとんどの市町で国の給料表に準じた構造となっていますが、松山市については、独自構造の給料表を設定しています。

給料表の級数・構造について

(令和2年4月1日現在)

市町名	給料表の 設定数	一般行政職			技能労務職		
		級数	給料表の構造		級数	給料表の構造	
			国と同じ	国と異なる		国と同じ	国と異なる
松山市	7	9		独自	3		独自
今治市	8	8	○		5	○	
宇和島市	8	7	○		5・7		行（一）を準用 ※2
八幡浜市	6	7	○		4		行（一）を準用
新居浜市	4	8	○		4		行（一）を準用
西条市	3	8	○		1		国の行（二） を基に合成
大洲市	9	7	○		4	○	
伊予市	6	7	○		4	○	
四国中央市	6	8	○		4		行（一）を準用
西予市	5	7	○※1		4	○	
東温市	4	7	○※1		3	○	
上島町	6	6	○		3	○	
久万高原町	7	6	○		3	○	
松前町	3	7	○※1		3	○	
砥部町	4	6	○※1		3	○	
内子町	2	6	○		4	○	
伊方町	6	6	○※1		3	○	
松野町	3	6	○※1		3	○	
鬼北町	4	6	○※1		4	○	
愛南町	5	6	○※1		3	○	

※1 平成27年の給与改定の際に県の人事委員会勧告に従った団体

※2 ①旧宇和島市職員・・・・・・・・・・行（一）を準用し4級までの運用

②旧3町（吉田町、三間町、津島町）職員・・・行（二）を準用し5級までの運用

3 給与水準（ラスパイレス指数）について

（１）ラスパイレス指数について

市町の給与水準は、国や他の地方公共団体の給与水準との権衡、当該団体の組織・規模、地域における生計費、民間の給与水準、あるいは財政状況等により判断することとなりますが、議会や住民の納得と支持が得られるものでなければなりません。

市町の給与水準を全国的に比較する方法として、一般的に「ラスパイレス指数」が使われており、各団体においては、当該団体の数値及びその変化に留意する必要があります。

◎ラスパイレス指数とは、

- ・ 地方公務員と国家公務員の給与水準を、職種、学歴、経験年数等の差を考慮した上で比較し、国家公務員の給与を 100 とした場合の地方公務員の給与水準を指数で示したもので、その給与水準が国より高い場合は 100 を超え、低い場合は 100 未満となります。
- ・ なお、給与水準の比較対象となる給料に加えて、東京都特別区など主に民間賃金の高い地域に勤務する職員には、最大 20% の地域手当が支給されておりますが、この地域手当は、ラスパイレス指数には反映されていません。

（２）県内市町の状況

① 令和 2 年 4 月 1 日現在の状況

令和 2 年 4 月 1 日現在で、全市町が 100 未満となっています。

県内市平均は 96.9、県内町平均は 92.6 で、平成 31 年度と比較して、市平均は 0.2 ポイントの増、町平均は 0.3 ポイントの増となっています。

③ ラスパイレス指数の推移

県内市町の平成 26 年度から令和 2 年度の指数の推移を見ると、市では全国平均よりおおむね 2 ポイント程度下回り、町では全国平均よりおおむね 4 ～ 5 ポイント程度下回る状況で推移しています。

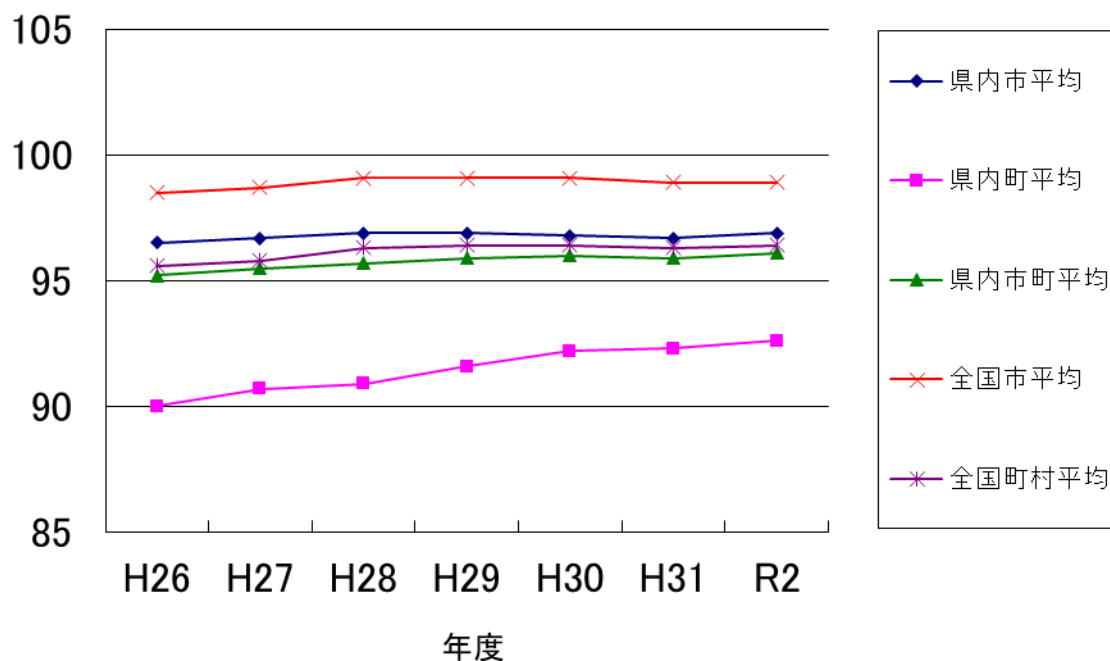
第1表 県内市町の団体区分別ラスパイレース指数（一般行政職）

〔この表のポイント〕 本県の市町の給与水準は、全国の地方公共団体の給与水準と比較して、低い傾向にあります。特に町の水準は、より低い傾向にあります。

年度	H 2 6	H 2 7	H 2 8	H 2 9	H 3 0	H 3 1	R 2	H31→R2 増減
県内市平均	96.5	96.7	96.9	96.9	96.8	96.7	96.9	0.2
県内町平均	90.0	90.7	90.9	91.6	92.2	92.3	92.6	0.3
県内市町平均	95.2	95.5	95.7	95.9	96.0	95.9	96.1	0.2
全国市平均	98.6	98.7	99.1	99.1	99.1	98.9	98.9	0
全国町村平均	95.6	95.8	96.3	96.4	96.4	96.3	96.4	0.1

ラスパイレース指数の推移

ラス指数



第2表 県内市町のラスパイレス指数の分布状況（一般行政職）

〔この表のポイント〕 本県の各市町のラスパイレス指数の分布状況は、全ての市町が100未満であり、国より高い水準にある団体はありません。

（単位：団体）

区 分	平成 15 年度	平成 31 年度	令和 2 年度	増 減	
				H15→R 2	H31→R 2
105 以上	—	—	—	—	—
100～105	2	—	—	△ 2	—
95～100	11	7	10	△ 1	3
95 未満	56	13	10	△46	△3
県内市町計	69	20	20	△49	—

※県内市町村数は、市町村合併により減少しています。

【市町のラスパイレス指数の分布状況（令和2年4月1日現在）】

ラス指数	団体数	団 体 名
100 以上	0	—
95 以上 100 未満	10	新居浜市 99.5、松山市 99.4、四国中央市 98.3、 八幡浜市 97.5、東温市 96.6、伊予市 96.1、 今治市 95.5、鬼北町 95.1、宇和島市 95.0、 西条市 95.0
90 以上 95 未満	9	松前町 94.7、砥部町 94.3、大洲市 93.9、 松野町 93.7、西予市 93.1、伊方町 92.1、 愛南町 91.4、内子町 91.3、久万高原町 91.0
90 未満	1	上島町 88.8
計	20	市町平均 96.1、市平均 96.9、町平均 92.6

第3表 県内市町のラスパイレス指数（一般行政職）

〔この表のポイント〕 平成31年度と令和2年度の比較では、全体として微増となっています。

市 町 名	令和2年度	平成31年度	増 減
			H31→R2
松山市	99.4	99.8	△0.4
今治市	95.5	95.3	0.2
宇和島市	95.0	94.8	0.2
八幡浜市	97.5	97.8	△0.3
新居浜市	99.5	99.2	0.3
西条市	95.0	94.6	0.4
大洲市	93.9	93.8	0.1
伊予市	96.1	96.4	△0.3
四国中央市	98.3	98.0	0.3
西予市	93.1	92.5	0.6
東温市	96.6	95.5	1.1
上島町	88.8	90.2	△1.4
久万高原町	91.0	91.6	△0.6
松前町	94.7	94.8	△0.1
砥部町	94.3	94.4	△0.1
内子町	91.3	90.7	0.6
伊方町	92.1	91.5	0.6
松野町	93.7	94.4	△0.7
鬼北町	95.1	94.2	0.9
愛南町	91.4	89.9	1.5
県内市平均	96.9	96.7	0.2
県内町平均	92.6	92.3	0.3
県内市町平均	96.1	95.9	0.2

4 初任給基準額について

(令和2年4月1日現在)

市町名	一般行政職の初任給基準額			
	大学卒 (試験)	短大卒 (試験)	高校卒 (試験)	高校卒 (選考)
松山市	187,700	168,900	154,900	150,600
今治市	185,500	165,900	152,800	148,400
宇和島市	182,200	163,100	150,600	146,100
八幡浜市	182,200	163,100	150,600	146,100
新居浜市	182,200	163,100	150,600	146,100
西条市	182,200	163,100	150,600	146,100
大洲市	182,200	163,100	150,600	146,100
伊予市	182,200	163,100	150,600	146,100
四国中央市	182,200	163,100	150,600	146,100
西予市	186,427	166,729	153,564	149,142
東温市	188,136	168,237	154,669	150,247
上島町	182,200	163,100	150,600	146,100
久万高原町	182,200	163,100	150,600	146,100
松前町	183,111	163,915	151,353	146,830
砥部町	183,111	163,915	151,353	146,830
内子町	182,200	163,100	150,600	146,100
伊方町	186,427	166,729	153,564	149,142
松野町	183,111	163,915	151,353	146,830
鬼北町	186,427	166,729	153,564	149,142
愛南町	186,427	166,729	153,564	149,142
県の基準	189,643	169,744	155,674	151,353
国の基準	182,200	163,100	150,600	146,100

※ 令和2年度人事院勧告に基づく給与改定前の額

5 職員の平均給料月額等について

(1) 県内市町の状況

職員に毎月支払われる平均的な給料月額の県内市町の平均は、一般行政職では平均年齢 43.4 歳で 311,900 円、技能労務職では平均年齢 51.9 歳で 286,000 円となっています。

市と町の比較では、給料月額では、おおむね市の職員の方が町の職員より高く、平均年齢では、おおむね市の職員の方が町の職員より高い傾向にあります。

(2) 国家公務員との比較

① 一般行政職

県内市町職員（一般行政職）と国家公務員（行政職俸給表（一）適用職員）の給料月額を比較すると、国家公務員が約 15,600 円上回り、平均年齢は市町職員の方が国家公務員より若干高くなっています。

② 技能労務職

県内市町職員（技能労務職員）と国家公務員（行政職俸給表（二）適用職員）の給料月額を比較すると、国家公務員が約 1,200 円上回っており、平均年齢は市町職員の方が国家公務員より若干高くなっています。

(3) 独自の給与削減措置

財政事情等を考慮した給与抑制のための措置として、県内の複数の市町において、これまで給料、諸手当等の減額措置を実施してきました。

令和2年4月1日現在では、独自削減措置を行っている市町はありません。

職員数、平均給料月額、平均経験年数及び平均年齢

(令和2年4月1日現在)

市町名	一般行政職				技能労務職			
	職員数 (人)	平均 給料月額 (百円)	平均 経験年数 (年)	平均年齢 (歳)	職員数 (人)	平均 給料月額 (百円)	平均 経験年数 (年)	平均年齢 (歳)
松山市	1,933	3,200	20.0	42.6	268	3,402	31.7	52.4
今治市	825	3,238	22.8	45.3	30	2,767	30.1	52.6
宇和島市	426	3,099	21.3	43.6	30	3,230	30.2	53.2
八幡浜市	239	3,243	21.3	43.8	10	3,289	30.3	50.6
新居浜市	500	3,294	21.7	43.7	22	3,560	38.9	57.3
西条市	587	3,069	19.8	42.1	46	2,858	29.8	52.5
大洲市	314	3,258	24.1	45.8	29	2,687	36.7	55.1
伊予市	231	3,126	19.9	42.4	8	2,675	27.3	53.8
四国中央市	498	3,354	21.5	43.5	6	3,307	30.1	53.3
西予市	401	3,041	21.3	43.3	18	2,495	25.7	51.8
東温市	181	3,064	20.5	42.8	10	2,512	24.5	46.8
上島町	113	2,834	20.5	42.8	15	2,212	13.8	42.7
久万高原町	156	3,083	22.1	44.2	6	2,755	25.3	53.2
松前町	132	3,170	21.3	43.7	3	2,599	23.5	45.0
砥部町	119	3,039	19.3	41.8	4	2,709	25.1	53.3
内子町	160	3,057	22.8	44.4	13	2,572	28.3	52.9
伊方町	131	2,970	22.6	44.1				
松野町	58	2,978	19.3	40.9				
鬼北町	96	3,166	21.8	43.3	4	3,165	34.8	55.1
愛南町	225	3,104	22.2	44.8	12	2,687	30.2	53.3
市計・平均	6,135	3,181	21.3	43.5	477	2,980	30.5	52.7
町計・平均	1,190	3,045	21.3	43.3	57	2,671	25.9	50.8
市町計・平均	7,325	3,119	21.3	43.4	534	2,860	28.7	51.9
国計・平均	140,017	3,275	21.3	43.2	2,319	2,872	29.7	50.9

6 特殊勤務手当について

(1) 特殊勤務手当

特殊勤務手当は、

- ・ 著しく危険、不快・不健康又は困難な勤務その他著しく特殊な勤務で、
- ・ 給与上特別な考慮を必要とし、
- かつ、
- ・ その特殊性を給料で考慮することが適当でないと認められるもの

に従事する職員に、その勤務の特殊性に応じて支給する手当です。

勤務の特殊性について、その主要な要素とそれに対応する国家公務員の特殊勤務手当の例を挙げれば次のとおりです。

- ① 著しい危険を伴うもの：高所作業手当、坑内作業手当、爆発物等取扱手当 等
- ② 著しい不快を伴うもの：死体処理手当 等
- ③ 不健康であるもの：防疫作業手当 等
- ④ 困難であるもの：道路上作業手当、夜間特殊業務手当 等

(2) 県内市町の状況

市町にあっては、行政の複雑化、多様化に伴って手当の種類も多くなっており、県内では、全20市町において特殊勤務手当の制度が設けられていますが、その内容については、個々に支給対象、支給基準等の精査が進められています。

なお、下記のような手当については、上記(1)の基準に照らして、特に不適切とされていますが、県内市町で特に不適切とされる手当を支給している団体はありません。

※特に不適切とされる手当の例

- ・ 窓口事務手当
住民に接する住民登録等の窓口業務に従事した場合に支給
- ・ 自動車運転手手当
自動車の運転を本務とする者が公用車を運転した場合に支給
- ・ 年末年始勤務手当
年末年始に勤務をした場合、休日勤務手当以外に支給
- ・ 企業手当
公営企業の本庁に勤務する職員に支給

特殊勤務手当について（令和２年４月１日現在）

市町名	特殊勤務手当数				計
	A	B	C	D	
松山市	8	0	2	0	10
今治市	7	0	14	0	21
宇和島市	3	0	17	0	20
八幡浜市	3	0	9	0	12
新居浜市	10	2	14	0	26
西条市	5	1	6	0	12
大洲市	2	1	15	0	18
伊予市	2	0	3	0	5
四国中央市	5	2	19	0	26
西予市	3	0	6	0	9
東温市	4	1	12	0	17
上島町	0	0	5	0	5
久万高原町	0	0	7	0	7
松前町	2	0	2	0	4
砥部町	2	0	1	0	3
内子町	2	0	1	0	3
伊方町	3	0	5	0	8
松野町	0	0	1	0	1
鬼北町	3	0	4	0	7
愛南町	3	1	20	0	24
県内市計	52	7	117	0	176
県内町計	15	1	46	0	62
県内市町計	67	8	163	0	238

A…国が特殊勤務手当（人事院規則 9-30 第 2 条）で措置している勤務と同様の勤務に対して設けられている手当

B…A 以外でその勤務に対して国が何らかの措置をしている勤務と同様の勤務に対して設けられている手当

C…A 又は B 以外の手当

D…C のうち、特に不適切とされる手当

7 特別職の給料（報酬）について

（令和2年4月1日現在、単位：円）

市町名	市町長	副市町長	企業管理者	教育長	議 長	副議長	議 員
松山市	1,030,400	845,100	692,800	692,800	732,000	654,000	623,000
今治市	982,000	807,000		669,000	585,000	529,000	492,000
宇和島市	855,000	678,000	678,000	597,000	437,000	373,000	354,000
八幡浜市	855,000	663,000		553,000	398,000	325,000	299,000
新居浜市	956,000	731,500		658,000	572,000	518,000	482,000
西条市	913,000	721,000		602,000	456,000	393,000	366,000
大洲市	871,000	676,000	565,000	565,000	447,000	370,000	344,000
伊予市	735,300	603,900		522,700	409,000	333,000	305,000
四国中央市	950,000	700,000		617,000	481,000	424,000	391,000
西予市	868,200	673,200		562,600	447,000	364,000	333,000
東温市	845,000	670,000		571,000	396,000	323,000	297,000
上島町	724,000	594,000		544,000	234,000	189,000	171,000
久万高原町	770,000	616,000		554,000	265,000	199,000	185,000
松前町	864,000	686,000		605,000	380,000	310,000	290,000
砥部町	784,000	632,000		570,000	319,000	260,000	239,000
内子町	748,000	605,000		548,000	263,900	213,400	200,800
伊方町	785,000	626,000		553,000	272,000	225,000	208,000
松野町	675,000	535,500		508,200	213,000	178,000	163,000
鬼北町	731,000	584,000		520,000	240,000	188,000	173,000
愛南町	770,000	625,000		570,000	286,000	227,000	181,000
県内市平均	896,445	706,245	645,267	600,918	487,273	418,727	389,636
県内町平均	761,222	611,500		552,467	274,767	221,044	201,200
県内市町平均	835,595	663,610	645,267	579,115	391,645	329,770	304,840

※松山市、伊予市及び東温市においては、給料の減額措置を実施しており、本表の金額は減額措置後の金額

8 職員給与等の公表状況について

地方公共団体における職員給与等の公表は、地方公務員の給与や定員管理の状況について透明性を高め、住民の一層の納得と支持が得られるようにするとともに、地方分権に対する国民の理解と共感を得る上で重要な意義を持つものです。

各団体での公表に当たっては、ホームページ、広報誌、広報チラシ等様々な方法により、できるだけ多くの住民に周知を図るよう努めることとされ、また、その内容は、表、グラフなどを用いてわかりやすい工夫を講じることが求められています。