

平成 23 年度愛媛県公営企業会計決算審査意見書

第 1 審 査 の 概 要

1 審 査 の 対 象

平成 23 年度愛媛県電気事業会計

平成 23 年度愛媛県工業用水道事業会計

平成 23 年度愛媛県病院事業会計

2 審 査 の 方 法

決算審査に当たっては、

- (1) 地方公営企業法等関係法令に基づいて運営がなされているか
- (2) 決算報告書及び財務諸表は適正に表示されているか
- (3) 会計処理は適法な手続により行われているか

などの諸点に主眼を置き、決算諸表、関係諸帳簿及び証書類について調査するとともに、各会計の現状、事業の実施状況、当面する課題等について関係職員から説明を聴取し、さらに定期監査及び例月出納検査の結果も考慮して審査を実施した。

(注) 各事業会計の経営状況、経営成績、剰余金の状況及び財政状態に関する部分は、消費税及び地方消費税（以下「消費税等」という。）を含まない額で記載している。

第2 審査の結果及び意見

1 審査の結果

平成23年度の各事業会計の決算を審査した結果、決算報告書及び財務諸表の表示は適正であり、事業運営及び会計処理についても、おおむね適正になされているものと認められた。

各事業会計の経営成績は、電気、工業用水道、病院の3事業すべてで前年度を上回る純利益を計上している。

このうち、工業用水道事業及び病院事業については、平成21年度に、西条地区工業用水道事業の計画給水量の縮小や、三島病院譲渡に伴う特別損失を計上したことによって多額の純損失となったが、その後2年連続して黒字を確保しており、それぞれで講じた経営健全化策の成果が経営成績に反映されたものと評価できる。

しかしながら、両事業については、なお多額の長期借入金や企業債を抱えているなど依然として厳しい財政状態にあることから、引き続き経営の合理化、事業運営の効率化に取り組み、経営基盤の一層の安定化を図ることによって、県公営企業の諸事業が公共の福祉の増進に寄与することを期待し、各事業会計に係る決算審査意見を述べる。

2 審査意見

(1) 愛媛県電気事業会計について

当年度は降水量が平年を上回り、供給電力量が前年度比22.0%増の3億1,116万kwhとなったことから、電力料収入は前年度に比べて1億3,173万円増加し、2億5,978万円の純利益を確保しており、安定した経営がなされている。

しかしながら、電力小売自由化の進展により売電単価の低減が見込まれ、電気事業を取り巻く環境は厳しさを増すものと予想されるが、水力発電によるクリーンエネルギーの安定供給を維持するためにも、今後、さらなる発電コストの低減と発電効率の向上に努めることによって経営の効率化を進め、経営基盤の一層の安定を図ることが望まれる。

なお、準備品について、不用決定の手続を行わず廃棄している事例や帳簿に記録されていなかった事例があったので、適正な管理に努められたい。

(工業用水道事業会計と共通事項)

(2) 愛媛県工業用水道事業会計について

当年度は、西条地区工業用水道事業の契約給水量が増えたこと等により、純利益については、前年度を3,532万円上回る2億6,860万円を計上している。

県下3工業用水道事業のうち、松山・松前地区工業用水道事業については、給水先が大口で給水実績も堅調であり、経営成績は安定している。

今治地区工業用水道事業については、給水能力に見合う契約給水量の確保により経営成績自体は安定している。

しかしながら、実績給水率（契約給水量に対する実給水量の比率）は前年度以降上昇傾向にはあるものの、依然として低調であることから、給水契約の維持や新規需要の開拓など、事業の安定を持続させるための取組が望まれる。

また、西条地区工業用水道事業については、前年度を上回る純利益を計上したものの、長期借入金と企業債を合わせると231億円の借入残高があるなど、依然として厳しい財政状態にあることから、引き続き企業立地の促進等による新規需要の開拓等に努力を払われたい。

ア 今治地区工業用水道事業及び西条地区工業用水道事業における取組課題について

(ア) 今治地区工業用水道事業

当年度末の契約給水量は日量54,700・で前年度と同量であるが、主な給水先である地元タオル業界の景況不振を背景に、実績給水率は、前年度（37.90%）よりわずかに増えたものの40.43%と低迷しており、このまま推移すれば給水契約の維持が困難となる事態も予想され、そのことによって営業収益の大幅な低下を招くことが懸念される。

このため、引き続き今治市等関係団体・企業と連携し、新たな給水先の開拓や事業運営の合理化・効率化に取り組むとともに、今治市上水道と共同利用している浄水場について、今治市の移転構想も考慮しながら、将来にわたって事業の安定性が確保できるよう対策を検討されたい。

(イ) 西条地区工業用水道事業

当年度末の契約給水量は日量64,440・で前年度に比べて1,065・増加しているものの、規模縮小後の計画給水量87,420・の73.71%であることから、企業立地等による新たな水需要の開拓に一層努めるとともに、一般会計からの長期借入金156億円の早

期返済も視野に入れながら、引き続き事業運営の合理化・効率化に取り組み、経営基盤の安定化に努められたい。

イ 附帯事業（土地造成事業）について

当年度は県外企業 1 社に約 1,000 m²を売却したが、依然として未処分地約 12 万 m²を有しており、今後とも早期売却等に努められたい。

ウ 営業未収金等の適正な管理等について

今治地区及び西条地区工業用水道事業の給水料金等に係る未収金については、適正に債権管理を行うとともに、債務者の動向を把握し適期に納入指導を行うなどして早期回収に努められたい。

エ 契約事務の適正な執行について

随意契約において、見積額を上回る金額で契約を締結していた事例があったほか、施設改修工事において、設計図書の仕様を明確に設定していなかった事例があったので、契約事務の適正な執行に努められたい。

オ 毒物及び劇物の適正な管理について

毒物及び劇物の保管において、保管庫に毒物・劇物の表示がないものや、劇物と一般薬品を混置している事例があったので、適正な管理に努められたい。

(3) 愛媛県病院事業会計について

当年度の純利益については、前年度を 2 億 6,290 万円上回る 15 億 2,812 万円を計上しており、三島病院の譲渡や、新居浜病院及び中央病院の 7 対 1 看護体制整備など、第 3 次財政健全化計画に基づく各種施策に取り組んだ成果が見られるところである。

しかしながら、累積欠損金は 203 億円余にのぼり、一般会計等からの長期借入金 105 億円及び企業債の借入残高 223 億円と合わせ依然として厳しい財政状態が続いている。

病院事業を取り巻く環境は、医師不足などを背景に厳しい状況にあると思われるが、中央・今治・南宇和・新居浜の 4 病院が地域の

中核病院として県民医療の確保を図りながら、引き続き経営健全化に取り組むことを期待し、以下に当面の主な課題を示す。

ア 医師の確保、診療科の維持について

今治・南宇和・新居浜病院の一部の診療科では医師が不足している。

公立病院の使命である地域医療の確保を図り、かつ、病院事業の一層の経営健全化に資するため、今後とも大学医学部や他の医療機関との連携をより強化するなど、さらなる医師確保の対策を講じ、診療科の維持に努められたい。

イ 看護師の確保について

入院患者に対する看護体制の充実を図るとともに、診療報酬の看護配置基準の引上げによる医業収益への寄与も期待されることから、看護師の配置のあり方や確保について引き続き検討されたい。

ウ 医業未収金等の適正な管理等について

当年度末における個人医業未収金等残高は 5 億 5 千万円余となっており、当年度中に発生した未収金額は前年度に比べて減少しているものの、過年度未収金と合わせた額は依然として多額であることから、引き続き未収金の発生防止に努めるとともに、愛媛県債権管理マニュアル（平成 23 年 4 月作成）や、医業未収金管理回収業務を委託している弁護士法人を積極的に活用して、未収金の早期回収及び適正な管理に努められたい。

また、未納者に対する督促を行っていない事例があったので、未収金回収事務の適正な執行に努められたい。

なお、県立病院看護職員修学奨励金返納金に係る未収金についても、早期回収に引き続き努められたい。

エ 契約事務等の適正な執行について

業務委託、物品調達等の契約において、予定価格を定めていなかったものや、契約金額が 30 万円を超えているにもかかわらず、請書等を徴していなかった事例のほか、書面による履行の終了通知を提出させていなかったり、終了通知の提出前に完了検査を実施していた事例が見受けられたので、契約の経済性・公平性・透明性を確保するため、契約事務の適正な執行に努められたい。

また、施設改修等の工事の執行において、契約書に定める施工計画書を提出させていなかったものや、監督員通知をしていなかった

た事例があったほか、設計積算の軽微な違算の事例が見受けられたので、工事請負契約の適正な執行及び設計積算の違算防止に努められたい。

なお、固定資産について、不用決定の手続を行わず廃棄している事例があったので、適正な管理に努められたい。

オ 中央病院の建替えについて

中央病院は、P F I手法により現在地で建替えることとし、前年度に引き続き新本院の建築工事が進行しているところである。

今後とも、建設コストや運営経費の節減など、同手法の導入目的・効果が十分に発現されるよう進行管理に努め、地域の基幹医療施設として良質な医療の提供を継続しながら建替えが適正かつ円滑に進むよう、万全を期することとされたい。