

愛媛県国民健康保険運営方針(案)の概要

第1章 運営方針の基本的事項

- 策定目的…平成30年度以降、県と市町が共通認識のもと事務を実施
- 役割分担…県＝財政運営、市町＝資格管理・保険料賦課徴収・給付など
- 期間…3年→PDCAサイクルによる見直しを実施

第2章 国民健康保険の医療に要する費用及び財政の見通し

- 本県の医療費水準は高く今後も増加傾向

[医療費推計と将来見通し]

(億円)

H23	H24	H25	H26	H27
1,364	1,362	1,372	1,381	1,403

H30	H31	H32
1,468	1,494	1,520

- 市町国保の実質収支は多額の赤字

[実質収支の推移]

H25	H26	H27
▲12億円	▲30億円	▲41億円

※赤字解消は被保険者の保険料負担に配慮し、計画的・段階的に実施

- 一般会計繰入や繰上充用を行うことなく収支の均衡を図ることが重要

- 赤字市町ごとに要因を分析し、赤字解消計画(取組内容や目標年次)を設定

第3章 国保事業費納付金及び標準保険料率の算定方法

- 県内の保険料水準は全国に比べ低水準(1人あたり調定額での比較)

1人あたり保険料額…愛媛県:82,676円、全国:92,124円…約1万円の差

- 県内の保険料水準に大きな格差(1人あたり調定額での比較)

1人あたり最高:97,649円(八幡浜市)、最低:61,546円(松野町)…1.6倍

- 賦課方式の状況

料方式:4市、税方式:16市町 3方式:6市町、4方式:14市町

- 保険料率の統一に優先して医療費適正化・財政健全化を推進

- ・市町ごとで医療費水準や一般会計繰入の状況等に大きな差
- ・保険料率を統一した場合保険料水準の低い市町で保険料急増のおそれ
- ・これまで医療費適正化に取り組んできた市町の成果が反映されなくなる

- 料・税の賦課方式統一については、今後の収納状況や保険料水準を踏まえ検討

- 各市町の納付金額に、市町ごとの医療費水準・所得水準の違いを反映

- 市町ごとに納付金の確保に必要な保険料水準(標準保険料率)を設定し公表

- 保険料水準が一定割合を超えて上昇する市町には激変緩和措置を実施

第4章 保険料の徴収の適正な実施

- 収納率は上昇傾向

H25:92.91%(10位)、H26:92.93%(14位)、H27:93.21%(15位)

- 市町ごとの収納率に大きな格差

最高:98.17%(上島町)、最低:91.10%(松山市)

- 市町ごとに収納率目標を設定、収納不足の市町は原因を分析し県に報告

第5章 市町における保険給付の適正な実施

- レセプト点検の充実強化
 - 研修会の実施、介護保険との突合、点検項目一覧の作成
- 療養費の支給の適正化
 - 海外療養費情報の共有化、柔道整復療養費の点検強化研修
- 第三者行為求償等の取組強化
 - 第三者行為求償事務アドバイザーの活用
- 事務処理マニュアルの作成、大規模不正請求事案への対応

第6章 医療費適正化の取組

- 特定健診受診率の状況
 - 愛媛県:30.6%、全国:36.3%
- 特定保健指導実施率の状況
 - 愛媛県:29.8%、全国:23.6%
- 後発医薬品の使用状況
 - 愛媛県:69.3%、全国:68.6%
- 特定健診受診率等の向上…先進事例の横展開、研修会の実施、医療機関との連携
- 県糖尿病性腎症重症化予防プログラムによる取組の推進**
- 「医療費適正化計画」、「健康増進計画」等関連計画との連携
- KDBシステムの有効活用**

第7章 市町が担う国民健康保険事業の広域的及び効率的な運営の推進

- 被保険者証等の様式統一
- 被保険者証更新時期の統一**
- 事務処理マニュアルの作成**
- 市町村事務処理標準システム導入の推進
- 平成30年度以降の継続的な検討

第8章 保健医療サービス及び福祉サービスに関する施策その他関連施策との連携

- 県の取組み**
 - ・市町と関係団体が連携する上での必要な支援
 - ・好事例の紹介
- 市町の取組み**
 - ・地域包括ケアシステム構築に向けた取り組みへの積極的参画(国保部門として)
 - ・KDB・レセプトデータを活用した健康事業等対象被保険者の抽出
 - ・個々の被保険者に係る医療・介護・保健・福祉関係者との情報共有
- 他計画の施策との連携
 - ・医療費適正化計画、地域保健医療計画等との連携

第9章 施策の実施のために必要な関係市町相互間の連絡調整

- 「国保運営方針連携会議」、「国保事務研修協議会」を活用した意見交換・協議

愛媛県国民健康保険運営方針（案）

目 次

第1章 運営方針の基本的事項	1
1 策定の目的	
2 策定の根拠	
3 策定年月日	
4 対象期間	
5 運営方針の見直し等	
6 PDCAサイクルの実施	
第2章 国民健康保険の医療に要する費用及び財政の見通し	4
1 医療費等の動向	
2 財政運営の状況と将来の見通し	
3 財政運営の基本的な考え方	
4 赤字の解消・削減	
5 財政安定化基金の運用	
第3章 国保事業費納付金及び標準保険料率等の算定方法	13
1 保険料（税）の現状	
2 保険料率の県内統一について	
3 保険料・保険税方式の県内統一について	
4 国保事業費納付金の算定方法	
5 標準保険料率の算定方法	
6 市町における保険料（税）の賦課決定	
第4章 保険料の徴収の適正な実施	21
1 現状	
2 収納対策の強化	
第5章 市町における保険給付の適正な実施	25
1 現状	
2 保険給付の適正化対策の強化	
第6章 医療費の適正化の取組み	29
1 現状	
2 医療費適正化に向けた取組み	
第7章 市町が担う国民健康保険事業の広域的及び効率的な運営の推進	35
1 広域的及び効率的な運営の推進に向けた取組み	
2 今後の取組み	
第8章 保健医療サービス及び福祉サービスに関する施策その他の関係施策との連携	37
1 保健医療サービス・福祉サービス等との連携	
2 他計画の施策との連携	
第9章 施策の実施のために必要な関係市町相互間の連絡調整	38

第1章 運営方針の基本的事項

1 策定の目的

市町村国民健康保険（以下「国保」という。）は、小規模保険者が多く財政が不安定となりやすいこと、被保険者の年齢構成が高く医療費が高い反面、所得水準が低く保険料収入が少ないといった構造的な問題を抱えています。

このため、平成30年度から新たに始まる国保制度においては、国保への財政支援を拡充することにより財政基盤を強化するとともに、都道府県は、財政運営の責任主体として中心的な役割を担うこととなります。また、市町村は、地域住民と身近な関係の中、資格管理や保険給付、保険料(税)率の決定、賦課・徴収、保健事業など地域におけるきめ細やかな事業を引き続き担うこととなります。

そこで、平成30年度以降、共同保険者となる都道府県と市町村が一体となって、国保に関する事務を共通認識の下で実施するとともに、市町村事務の広域化や効率化を推進できるよう、本県においても、県が国保の運営に関する統一的な方針である「愛媛県国民健康保険運営方針」（以下「運営方針」という。）を策定するものです。

[新たな財政運営のイメージ]



[都道府県と市町村の役割分担]

財政運営	都道府県が責任主体 住民に身近な市町村が、これまでどおりきめ細かく対応
資格管理	
保険料の決定、賦課・徴収	
保険給付	
保健事業	

2 策定の根拠

国民健康保険法（昭和 33 年法律第 192 号）（以下「国保法」という。）第 82 条の 2 に基づき、愛媛県が定めるものです。

3 策定年月日

平成〇〇年〇〇月〇〇日

4 対象期間

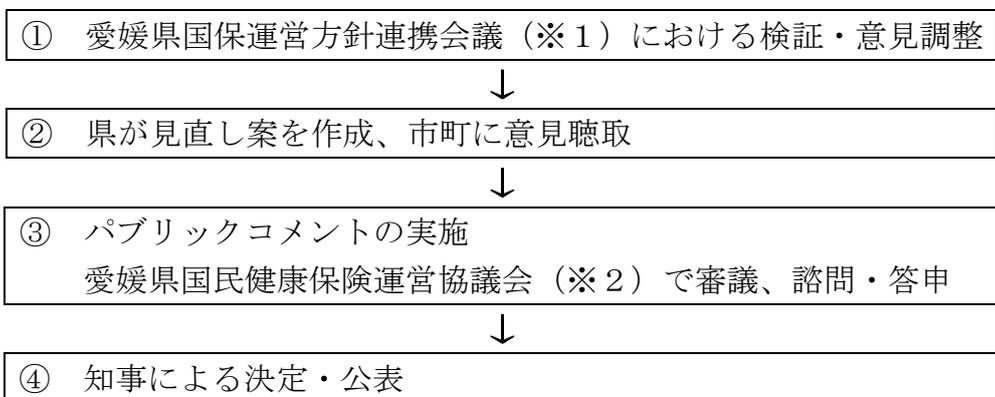
平成 30 年度～平成 32 年度の 3 年間とします。

5 運営方針の見直し等

運営方針は、3 年ごとに見直しを行うこととし、見直しに当たっては、各種施策の実施状況及び効果について検証を行います。

検証結果については、県・市町・関係団体が共有のうえ、PDCA サイクルに則り運営方針の見直しを行うものとします。

なお、運営方針の見直しに係る手順は以下のとおりとします。

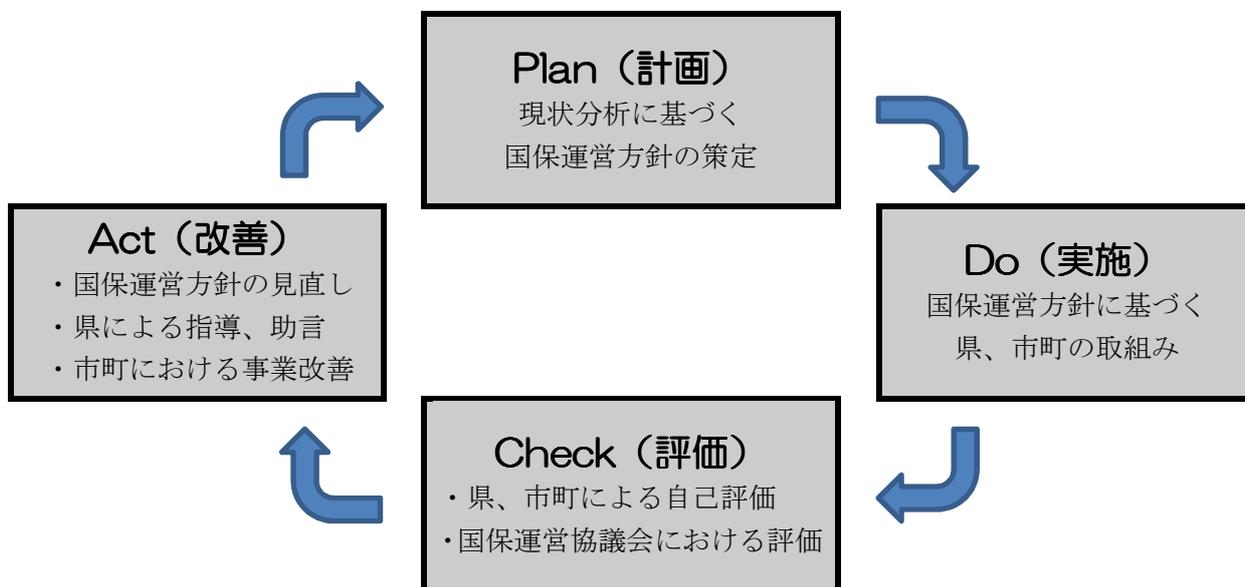


（※1）県と市町等の国保担当課（室）レベルでの意見交換・意見調整の場

（※2）外部有識者等で構成される法定の協議会（地方自治法に基づく県執行機関の附属機関）

6 PDCAサイクルの実施

国保の安定的な財政運営や、事業の広域的・効率的な運営に向けた取組みを継続的に改善するためには、事業の実施状況を定期的に分析・検証し、評価することが重要であることから、以下のとおり、PDCAサイクルによる事業改善を実施します。



国保法（抜粋）

第八十二条の二

- 8 市町村は、都道府県国民健康保険運営方針を踏まえた国民健康保険の事務の実施に努めるものとする。
- 9 都道府県は、都道府県国民健康保険運営方針の作成及び都道府県国民健康保険運営方針に定める施策の実施に関して必要があると認めるときは、国民健康保険団体連合会その他の関係者に対して必要な協力を求めることができる。

第2章 国民健康保険の医療に要する費用及び財政の見通し

1 医療費等の動向

(1) 被保険者数等の推移

平成27年度における県内の被保険者数は356,249人で、前年度に比べ3.9%の減、加入世帯数は218,355世帯で前年度に比べ2.5%の減となっており、県人口と同様に、いずれも減少が続いているとともに、減少率は年々増加しています。

一方、前期高齢者数は、高齢化に伴って毎年上昇しており、平成27年度では全被保険者数の4割以上を占めています。

なお、平成27年度の被保険者数が、県人口に占める割合は、25.7%です。

[被保険者数及び世帯数の推移] (人)

	H23年度	H24年度	H25年度	H26年度	H27年度
被保険者数 (前年比増減率)	397,505	390,117 (▲1.9%)	382,004 (▲2.1%)	370,659 (▲3.0%)	356,249 (▲3.9%)
前期高齢者数 (前年比増減率)	135,032	139,656 (3.4%)	146,983 (5.2%)	151,921 (3.4%)	153,718 (1.2%)
世帯数 (前年比増減率)	232,160	230,198 (▲0.8%)	227,824 (▲1.0%)	224,037 (▲1.7%)	218,355 (▲2.5%)
県人口 (前年比増減率)	1,423,566	1,414,293 (▲0.7%)	1,405,912 (▲0.6%)	1,396,796 (▲0.6%)	1,387,757 (▲0.6%)
県内国保加入率 (全国平均)	27.9% (34.3%)	27.6% (34.0%)	27.2% (33.6%)	26.5% (32.9%)	25.7% (32.0%)

※各年度末現在の状況（ただし、県人口は4月1日現在、全国の国保加入率は6月末現在）
 (出所) 国民健康保険事業状況、愛媛県統計ボックス

(2) 医療費の動向

① 医療費総額の推移

本県における医療費（療養諸費）の推移は、毎年上昇傾向にあり、かつ、1人当たりの額は全国と比較して高い水準にあります。

[市町村国民健康保険医療費の全国との比較]

	市町村国民健康保険医療費					1人当たり市町村国民健康保険医療費			
	全 国 (億円)		愛媛県 (億円)			全 国 (円)		愛 媛 県 (円)	
		伸率		伸率	全国に占める割合		伸率		伸率
H23年度	109,940	2.5%	1,364	1.6%	1.24%	308,669	3.1%	337,475	3.1%
H24年度	111,021	1.0%	1,362	▲0.1%	1.23%	315,856	2.3%	342,563	1.5%
H25年度	112,122	1.0%	1,372	0.7%	1.22%	324,543	2.8%	352,613	2.9%
H26年度	112,492	0.5%	1,381	0.7%	1.23%	333,461	2.7%	363,638	3.1%
H27年度	114,430	1.5%	1,403	1.6%	1.23%	349,697	4.9%	382,703	5.2%

(出所) 国民健康保険事業年報

なお、県内市町の1人当たり医療費（H27年度実績）は、最高が上島町の478,269円、最低が宇和島市の320,941円で、約1.5倍の差があります。

[H27年度 2次医療圏域別の1人当たり医療費] (円)

圏域	市町名	医療費	圏域	市町名	医療費	圏域	市町名	医療費
宇摩	四国中央市	436,469	新居浜 西条	新居浜市	409,933	今治	今治市	375,968
				西条市	396,394		上島町	478,269
				(平均)	(403,111)		(平均)	(380,616)
松山	松山市	374,877	八幡浜 大洲	八幡浜市	379,132	宇和島	宇和島市	320,941
	伊予市	435,931		大洲市	390,403		松野町	411,596
	東温市	399,477		西予市	375,636		鬼北町	385,658
	久万高原町	456,279		内子町	367,235		愛南町	346,027
	松前町	400,628		伊方町	412,160		(平均)	(334,241)
	砥部町	344,779		(平均)	(382,548)		県平均	382,703
	(平均)	(381,476)						

(出所) 国民健康保険事業状況

② 診療種別医療費の現状 (H27年度)

ア) 入院

1人当たりの診療費は147,466円で、全国の124,047円より23,419円高くなっています。1日当たりの診療費は29,732円で、全国の33,723円より3,991円低く、1件当たりの日数は17.05日で、全国の15.89日より1.16日多くなっています。

[入院診療費の状況]

入院	愛媛県	全国	差
1人当たり診療費	147,466円	124,047円	23,419円
1日当たり診療費	29,732円	33,723円	▲3,991円
1件当たり日数	17.05日	15.89日	1.16日

(出所) 国民健康保険事業年報

イ) 入院外

1人当たりの診療費は138,849円で、全国の121,952円より16,897円高くなっています。1日当たりの診療費は9,415円で、全国の9,039円より376円高く、1件当たりの通院日数は1.67日で、全国の1.61日より0.06日多くなっています。

[入院外診療費の状況]

入院外	愛媛県	全国	差
1人当たり診療費	138,849円	121,952円	16,897円
1日当たり診療費	9,415円	9,039円	376円
1件当たり日数	1.67日	1.61日	0.06日

(出所) 国民健康保険事業年報

ウ) 歯科

1人当たりの診療費は22,569円で、全国の24,629円より2,060円低くなっています。1日当たりの診療費は6,271円で、全国の6,686円より415円低く、1件当たりの日数は1.97日で、全国の1.96日より0.01日少なくなっています。

[歯科診療費の状況]

歯科	愛媛県	全国	差
1人当たり診療費	22,569円	24,629円	▲2,060円
1日当たり診療費	6,271円	6,686円	▲415円
1件当たり日数	1.97日	1.96日	▲0.01日

(出所) 国民健康保険事業年報

エ) 調剤

1人当たりの調剤医療費は60,041円で、全国の66,372円より6,331円低くなっています。1日当たりの調剤医療費は10,982円で、全国の10,169円より813円高く、1件当たりの日数は1.25日で、全国の1.24日より0.01日多くなっています。

[調剤医療費の状況]

調剤	愛媛県	全国	差
1人当たり診療費	60,041円	66,372円	▲6,331円
1日当たり診療費	10,982円	10,169円	813円
1件当たり日数	1.25日	1.24日	0.01日

③高額医療費の状況

1件80万円を超える高額な医療費は、医療の高度化などから年々増加しており、平成27年度の80万円を超える部分の合計額は、116億円となっています。

[高額医療費の推移]

H24年度	H25年度	H26年度	H27年度
92億円	94億円	98億円	116億円

※1件80万円を超える療養費用のうち80万円を超える部分の合計額

(出所) 愛媛県国民健康保険団体連合会調べ

(3) 将来の見通し

運営方針対象期間中の医療費は、被保険者数の減少が見込まれるものの、それを上回る1人当たり医療費の増加が続くことが予想され、今後も増加することが見込まれます。

[将来推計医療費]

	H30年度	H31年度	H32年度
医療費	1,468億円	1,494億円	1,520億円

医療費の推計方法…下記①に②を乗じて行った。

①各年度の1人当たり医療費（過去5か年実績（H23～27）を基に回帰分析により推計）

H23年度	H24年度	H25年度	H26年度	H27年度	⇒	H30年度	H31年度	H32年度
337,475	342,563	352,634	363,638	382,703		411,568	422,721	433,874

②各年度の被保険者数（下記アにイを乗じたもの）

ア) 75歳未満推計人口（過去5か年の住民基本台帳上の人口を基に回帰分析により推計）

H23年度	H24年度	H25年度	H26年度	H27年度	⇒	H30年度	H31年度	H32年度
1,252,938	1,230,358	1,226,552	1,216,886	1,207,107		1,174,201	1,163,688	1,153,174

イ) 75歳未満人口に占める国保被保険者の割合（直近のH27年度実績を使用）
平成27年度実績：約30.37%

推計被保険者数（ア×イ）

H30年度	H31年度	H32年度
356,605	353,412	350,219

2 財政運営の状況と将来の見通し

(1) 財政運営の状況

平成27年度決算においては、単年度収支で、黒字保険者が18、赤字保険者が2で、収支差額は約24億円の黒字です。保険者別では、2年連続の赤字が1保険者、赤字が解消されたのが1保険者、赤字に転落したのが1保険者となっています。

なお、法定外繰入等を控除した実質収支では、黒字保険者が5、赤字保険者が15で、総額は約41億円の赤字となり、決算補填目的の一般会計繰入等に頼っている現状があります。

[国民健康保険特別会計収支状況]

(億円)

		H25 年度	H26 年度	H27 年度	
収 入	単 年 度 収 入	保険料収入	316	306	296
		国庫支出金	424	435	446
		県支出金	129	137	143
		市町村支出金	84	85	103
		法定分	66	68	73
		法定外	18	17	29
		前期高齢者交付金	435	426	445
		療養給付費交付金(退職)	102	92	63
		共同事業交付金	189	196	415
		その他	7	7	5
	小 計	1,687	1,684	1,917	
	基金繰入(取崩)金	3	4	4	
	前年度繰越金その他	37	45	38	
合 計	1,726	1,732	1,958		
支 出	単 年 度 支 出	保険給付費	1,148	1,159	1,184
		共同事業拠出金	186	195	415
		前期高齢者納付金	0.2	0.2	0.1
		保健事業費	10	11	11
		後期高齢者支援金	206	203	200
		介護納付金	91	88	77
		その他	40	41	40
		小 計	1,680	1,697	1,928
	基金積立金	1	1	2	
	前年度繰上充用等	0.8	0.5	4	
合 計	1,682	1,698	1,934		
単純収支(形式収支)①		44	34	24	
	黒字市町数	19	18	18	
	赤字市町数	1	2	2	
法定外一般会計繰入金(その他)②		18	17	29	
基金繰入金③		3	4	4	
前年度繰越金④		37	45	38	
基金積立金⑤		1	1	2	
前年度繰上充用金⑥		0.2	0.01	3	
実質収支(法定外繰入控除後)		▲12	▲30	▲41	
①-②-③-④+⑤+⑥	黒字市町数	4	4	5	
	赤字市町数	16	16	15	

端数の関係で積み上げ数字がずれることがある。

(出所) 国民健康保険事業年報

[決算補填の状況]

	H25 年度	H26 年度	H27 年度
法定外一般会計繰入額(市町数)	18 億円 (15)	17 億円 (14)	29 億円 (14)
決算補填等目的(※)	17 億円	16 億円	17 億円
繰上充用金(市町数)	0.2 億円 (1)	0.01 億円 (1)	3 億円 (2)

(※) H27 年度から「保険料(税)の減免額に充てるため」及び「地方独自事業の医療給付費波及増等」を目的とする一般会計繰入は、決算補填等目的以外として整理

(出所) 国民健康保険事業状況

(2) 将来の見通し

近年、高齢化や医療の高度化等により医療費は増加の一途を辿っており、今後大幅な改善は見込めません。このような中、国保に対する財政支援の拡充等が随時行われてきましたが、国保制度を安定的に維持するためには、これまで以上に財政の健全化に取り組むことが重要です。

3 財政運営の基本的な考え方

(1) 市町特別会計の在り方

市町の国保特別会計を安定的に運営していくためには、国保が一会計年度単位で行う短期保険であることに鑑み、決算補填等目的の一般会計からの法定外繰入や繰上充用を行うことなく、必要な支出を保険料や国・県の負担金などで確実にまかなうことにより、収支の均衡を図ることが重要です。

(2) 県特別会計の在り方

県の国保特別会計においても、原則として、必要な支出を納付金や国の負担金などによりまかなうことで、収支の均衡を図ることが重要です。

同時に、市町における事業運営が健全に行われることも重要であるため、県特別会計において必要以上に黒字幅や繰越金を確保することのないよう、市町の財政状況を見極めたうえで、バランスよく財政運営を行っていく必要があります。

4 赤字の解消・削減

(1) 赤字の定義

① 解消・削減すべき「赤字」の範囲

市町が解消・削減すべき赤字額は、「決算補填等目的の法定外一般会計繰入額」と「決算補填等目的の繰上充用金のうち新規増加分」の合算額とする。

<決算補填等目的の法定外一般会計繰入>

- ・ 保険料の負担緩和を図るもの
(後期高齢者支援金・介護納付金分を含む。)
- ・ 任意給付に充てるもの
- ・ 累積赤字を補填するもの
- ・ 公債費、借入金利息

<繰上充用金>

- ・ 繰上充用金の新規増加部分

※平成 30 年度以前に発生した繰上充用金については、各市町の実情に応じ、可能な限り、計画的な解消・削減を目指すものとします。

② 赤字市町とは

赤字市町とは、市町の単年度決算で「解消・削減すべき赤字」が発生した市町であって、翌々年度に赤字の解消・削減が見込まれない市町とします。

解消・削減が見込まれるかについては、県が、市町から提出される書面（解消・削減の目標年次と取組みが分かる計画など）により適切に確認します。

（２）赤字の解消・削減に向けて

①方針

市町における解消・削減すべき赤字については、国保への財政支援拡充や納付金制度の導入、財政安定化基金の設置により、一定の削減効果が期待されますが、赤字の解消に向けては市町の取組みが何よりも重要です。

このため、まず保険料については、県が示す標準保険料率が各市町の本来あるべき保険料水準の指標となることから、これを踏まえて適正な保険料率の設定を行い、歳入基盤を強化します。また、収納率の向上や医療費適正化の取組み等をあわせて進めることにより、赤字の解消を目指します。

なお、赤字の解消に当たっては、被保険者の保険料負担が急増することのないよう十分に考慮しながら、計画的、段階的に進めることとします。

②取組みや目標年次の設定

赤字市町においては、要因分析を行ったうえで、保険料（税）率の見直しなどの赤字解消・削減の対策を整理し、県に書面にて提出することとします。

また、県は、赤字市町と十分に協議を行い、市町ごとの赤字解消又は削減の目標年次（原則５年以内の赤字解消）及び取組みを定めるとともに、「繰入なしの市町」「繰入減少市町」により多く交付金を交付できるよう、県の評価メニューの追加を検討するなどして、市町における赤字解消の取組みを支援します。

５ 財政安定化基金の運用

（１）財政安定化基金の設置

① 設置の目的

国保事業の財政安定化のため、給付増や保険料収納不足により財源不足となった場合に備え、県に財政安定化基金を設置し、県や市町に対して、交付・貸付を行うものとします。

② 運用の基本的な考え方

<貸付>

ア) 市町に対する貸付

（貸付条件）

保険料(税)収納額の低下により財源不足となった場合

（貸付額）

貸付を受けようとする市町の申請額に基づき、県が貸付額（無利子）を決定（貸付額の償還）

償還金は、貸付を受けた翌々年度から３年間で償還することを原則（ただし、災害その他特別の事情により償還が著しく困難で、県がやむを得ないと認める場合は、償還期限をさらに３年間まで延長が可能）

イ) 県に対する貸付

(貸付条件)

保険給付費が増大したことにより財源不足となった場合

(貸付額)

財源不足額について、財政安定化基金を取り崩し、県の国保特別会計に繰入を行う

(貸付額の償還)

○県は、財政安定化基金を取り崩した額相当の額について、財政安定化基金への繰入を行う

○繰入に必要な額は、市町からの徴収金として県全体の納付金算定に盛り込む

○徴収金の徴収は、原則取り崩しを行った翌々年度から3年間で行う(ただし、災害その他特別の事情により拠出が困難で、やむを得ないと認められる場合は、さらに3年間まで延長が可能)

<交付>

(交付条件)

収納不足市町において、その要因が「特別な事情」と認められる場合。

○「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」に基づく激甚災害等の指定を受けた災害が発生し、多数の被保険者の生活に影響を与えた場合

○地域の主要企業の破綻や主要産物の価格暴落など地域の産業に特別な事情が生じた場合

○その他、保険者の責によらない特段の事情があると県が認める場合

(交付の額)

2分の1とする。

(国保法第81条の2第1項第2号において、交付の額は、政令で定めるところにより算定した額の2分の1以内とされています。交付の対象となるのは、保険者の責によらない特別な事情があると認められる場合のため、本県における交付の額は、政令で定める額の上限である2分の1とします。)

(交付額の補填)

交付に係る補填は、国・県・市町が3分の1ずつ負担することとされており、このうち、市町の補填分について、本県では交付を受けていない他の市町の負担を考慮し、当該交付を受けた市町が負担することとします。

(2) 特例基金の設置

① 設置の目的

新制度への移行に伴う保険料(税)の激変緩和措置に必要な資金の交付に充てるため、平成30~35年度の6年間に限り設置するものとします。

② 運用の基本的な考え方

県繰入金を活用して、該当市町に激変緩和を行った場合、その分だけ全市町が活用できる県繰入金が減少するため、激変緩和を行った県繰入金総額に対し、その一部分の額（又は全額）を特例基金から県の特別会計に繰り入れて、大きな影響が出ないようにします。

第3章 国保事業費納付金及び標準保険料率等の算定方法

1 保険料（税）の現状

(1) 1人当たり保険料（税）

県内市町の平成27年度の1人当たり保険料（税）は82,676円で、全国平均と比べ低い状態となっています。

また、最大の八幡浜市が97,649円、最低の松野町が61,546円と、約1.6倍の格差が生じています。

[1人当たり保険料（税）※]

	H25年度	H26年度	H27年度
愛媛県	84,069円	83,040円	82,676円
全 国	93,175円	93,203円	92,124円

※調定額（現年度分。後期高齢者支援分及び介護分を含む。）

市町の一般会計からの繰入等を行った後の額

（出所）全国値：国民健康保険事業年報、愛媛県値：国民健康保険事業状況

[H27年度県内市町の1人当たり保険料（税）※] (円)

市町名	保険料（税）	市町名	保険料（税）	市町名	保険料（税）
松山市	82,003	四国中央市	90,512	内子町	84,631
今治市	79,897	伊予市	88,216	伊方町	87,361
宇和島市	87,390	上島町	67,776	西予市	69,758
八幡浜市	97,649	東温市	90,483	鬼北町	81,291
新居浜市	76,588	久万高原町	76,036	松野町	61,546
西条市	84,208	松前町	89,057	愛南町	69,152
大洲市	85,538	砥部町	83,310	愛媛県	82,676

※調定額（現年度分。後期高齢者支援金分及び介護納付金分を含む。）

市町の一般会計からの繰入等を行った後の額

（出所）国民健康保険事業状況

(2) 賦課方式

①保険料・保険税方式

被保険者から徴収する方法として、

- ・国民健康保険法を根拠とする保険料
- ・地方税法を根拠とする保険税

の2種類の方式があります。

県内では、保険料が4市、保険税が残り16市町となっていますが、都市部を中心に保険料が多くなっていることから、被保険者数及び世帯数で比較すると保険料が多くなっています。

[保険料・保険税の採用状況]

	市町数	被保険者数 [※]		世帯数 [※]	
			割合		割合
保険料方式	4	197,760	53.9%	122,173	54.8%
保険税方式	16	168,838	46.1%	100,812	45.2%

保険料方式：松山市、宇和島市、新居浜市、四国中央市

(出所) 国民健康保険事業年報 (H27 年度)

※被保険者数、世帯数はともに年度平均値

② 3方式・4方式

保険料(税)の賦課方式としては、3方式(所得割、被保険者均等割、世帯別平等割)と、3方式に資産割を加える4方式があり、3方式が6市町、4方式が14市町となっています。

保険者数で比較すると4方式が多数ですが、都市部を中心に3方式が多くなっていることから、被保険者数や世帯数で比較するとほぼ同数の状態です。

[3方式・4方式の採用状況]

	市町数	被保険者数 [※]		世帯数 [※]	
			割合		割合
3方式	6	181,848	49.6%	112,941	50.6%
4方式	14	184,750	50.4%	110,044	49.4%

3方式：松山市、新居浜市、伊予市、東温市、松前町、砥部町

(出所) 国民健康保険事業状況 (H27 年度)

※被保険者数、世帯数はともに年度平均値

(3) 応能割と応益割の賦課割合

応能割[※]と応益割[※]との割合は、従来から50:50が標準とされていますが、実際の賦課割合は県全体では応能割が若干高くなっています。

※応能割：被保険者の所得や資産など負担能力に応じて賦課される所得割・資産割の部分

応益割：被保険者の負担能力に関わらず一律で賦課される均等割・平等割の部分

[H27年度応能：応益の賦課割合]

	応能：応益
市	52.0：48.0
町	49.9：50.1
県平均	51.0：49.0

[従来の構成割合]

	応能割		応益割	
	所得割	資産割	被保険者別均等割	世帯別平等割
3方式	50/100		35/100	15/100
4方式	40/100	10/100	35/100	15/100

(4) 賦課限度額の設定

保険料(税)については、政令で定める額を上限として、賦課限度額を定めるところとされており、全市町において、上限額と同額の賦課限度額を設定しています。

平成 28 年度 賦課限度額 (政令で定める上限額)

医療給付費分	後期高齢者支援金分	介護納付金分	合計
54 万円	19 万円	16 万円	89 万円

2 保険料率の県内統一について

本県においては、市町ごとに医療費水準や、一般会計繰入の状況等に大きな差があるため、保険料率を統一した場合、保険料水準の低い市町において保険料が急増するおそれがあります。

また、これまで被保険者の協力を得て、医療費の適正化に取り組み、保険料の上昇抑制に努めてきた市町の成果が反映されなくなることから、統一に優先して、医療費適正化の推進や決算補填等を目的とする一般会計繰入の解消等による財政の健全化に取り組むものとしします。

3 保険料・保険税方式の県内統一について

国保は、昭和 13 年の制度施行当初、社会保険制度の原則である「保険料」方式のみで運用されていましたが、当時から国保財政は厳しい状況にあり、収納対策の強化を目的として、昭和 26 年に「保険税」方式が追加導入されました。

保険税方式は、徴収権の消滅時効が長いほか、滞納処分時の差押えの優先順位が国税等と同位になるなど、徴収機能を高める効果がありますが、一方で、方式を変更するには、市町のシステム改修に多額のコストを要することに加え、被保険者に与える影響も大きいことなどから、メリット・デメリットを十分考慮する必要があります。

このため、保険料・保険税の賦課方式の統一については、今後の収納状況や保険料水準などの推移等を踏まえたうえで引き続き検討を行います。

4 国保事業費納付金の算定方法

(1) 国保事業費納付金とは

国保事業費納付金（以下「納付金」という。）とは、県が、国保特別会計において負担する保険給付費等の費用に充てるため、政令（算定政令に新設予定）で定めるところにより、県の条例に基づき、年度ごとに市町から徴収するものです。

納付金は、保険給付費の推計により保険料として集めるべき総額から算出し、医療費水準及び所得水準に応じて各市町に割り当てられます。

(2) 納付金算定の数式

納付金の額は、年齢構成の差異を調整した医療費水準と所得水準を考慮し、以下のとおり決定します。

《計算式》

市町ごとの納付金基礎額

= 県全体の納付金総額

$$\begin{aligned} & \times \{ 1 + \alpha \times (\text{年齢調整後の医療費指数} - 1) \} \\ & \times \{ \beta \times (\text{応能 (所得) シェア}) + (\text{応益 (人数) シェア}) \} / (1 + \beta) \\ & \times \gamma \end{aligned}$$

α : 医療費指数反映係数

β : 所得シェア反映係数

γ : 市町ごとの納付金基礎額の総額を県の総額に合わせるための調整係数

※医療費水準の調整（下線箇所）は後期分及び介護分の算定時には考慮しません。

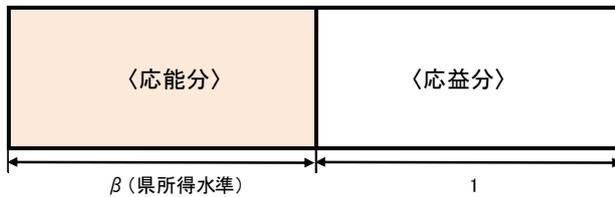
《イメージ》

①医療費等の見込みから公費収入等を控除して県全体で必要な納付金総額を算出

県

(支出)	(収入)
保険給付費 (医療費等)	公費 県全体で必要な 納付金総額

②県で必要な納付金総額を県所得水準（β）により「応能分（β）：応益分（1）」に按分



③医療費水準、所得水準を反映して市町ごとの納付金基礎額を算出。

医療費水準		所得水準	被保数・世帯数
高い	A市	高い	多い
県平均並み	B市	県平均並み	県平均並み
低い	C町	低い	少ない

<年齢調整後の医療費水準による調整＝高さの調整>

市町ごとの医療費水準を反映することで応能割、応益割ともに医療費水準に応じた保険料率となる。（医療費水準をどの程度反映するかはαにより調整）

<所得水準による調整＝横幅の調整>

市町ごとの所得水準に応じて応能割（横幅）が変動する。

(3) 応能割と応益割の算定方式

市町が保険料（税）を設定する際の参酌標準となる標準保険料率（後述）において3方式を採用することから、納付金の算定においても3方式を採用することとします。

(4) 応能割と応益割の割合（ β ）

β は所得のシェアをどの程度反映するかを調整し、県下での応能割と応益割との割合を定める係数であり、全国平均を1とした場合の県の所得水準の比率（ β ）で設定することが原則となっているため、本県でも β を採用することとします。

本県の場合、所得水準が全国平均よりも低く、平成26～28年度の平均所得での β は約0.7で、県全体の納付金総額における応能割と応益割との割合はおよそ41：59となります。

(5) 応益割の中での均等割と平等割の割合

従来政令で示されていた標準割合（均等割70%、平等割30%）とします。

(6) 医療費水準の反映（ α の設定）

県内市町間で医療費水準に差異がある現状を鑑み、市町の医療費適正化の取組みを促す観点から、また、国のガイドラインでは、市町間で医療費水準に差がある場合、年齢調整後の医療費指数を各市町村の納付金に反映させること（ $\alpha = 1$ ）が原則とされていることから、 $\alpha = 1$ とします。

(7) 賦課限度額の設定

賦課限度額は、県内すべての市町が政令基準どおりとしており、公平な算定という観点からも、当該政令基準による賦課限度額で設定します。

(8) 激変緩和

国保の財政運営の仕組みとして納付金方式が導入されることに伴い、一部の市町においては、本来、集めるべき1人当たりの保険料額が増加する可能性があるため、制度変更に伴う被保険者の保険料負担が急激に増加することを回避するための措置を講じます。

①激変緩和措置の対象市町

激変緩和措置の対象となるのは、本来、集めるべき1人当たり保険料額が、平成28年度と比較して一定割合を越えて増加する市町であり、一定割合については、県が行う毎年度の納付金等の算定過程において、市町との協議等を踏まえて決定します。

②激変緩和措置

ア) 市町ごとの納付金の額を決定する際の調整

市町ごとの納付金総額を調整する医療費指数（ α ）と所得のシェア反映係数（ β ）について、激変が生じにくい α や独自の β （ β' ）の値を用いるこ

とが可能ですが、前述のとおり本県では $\alpha = 1$ 、 $\beta =$ 標準の β を採用します。

イ) 国による暫定措置の活用

国による平成 30 年度からの財政支援拡充のうち、保険料の激変緩和のための暫定措置分を活用し、保険料負担が上昇する市町の納付金額を減額することで影響を緩和します。

ウ) 県繰入金の活用

イ) によってもなお激変が生じる場合は、県繰入金を活用して、激変緩和措置の対象となる市町の納付金額を個別に調整します。

エ) 特例基金の活用

ウ) の激変緩和を行った場合、全市町に定率で配分される県繰入金が減少するため、特例基金で補填します。

オ) 下限の設定

納付金方式の導入により、本来、集めるべき 1 人当たり保険料額が減少する市町もあることから、国のガイドラインでは、一定の下限割合を設定し、それを下回って減少する市町に対する県の 1 号繰入金の配分額を薄め、保険料負担が上昇する市町に重点配分することも可能とされていますが、医療費適正化のインセンティブを低下させる可能性もあるため、下限割合の設定については、市町と協議のうえ実施の有無を含めて決定します。

③ 激変緩和措置の期間

特例基金については、平成 35 年度までの時限措置ですが、それ以外の激変緩和措置については、平成 30 年度以降の保険料水準等を踏まえて検討します。

5 標準保険料率の算定方法

(1) 標準保険料率とは

県は、国保法に基づき、納付金額を踏まえ、次に示す標準保険料率を算定します。

① 市町標準保険料率

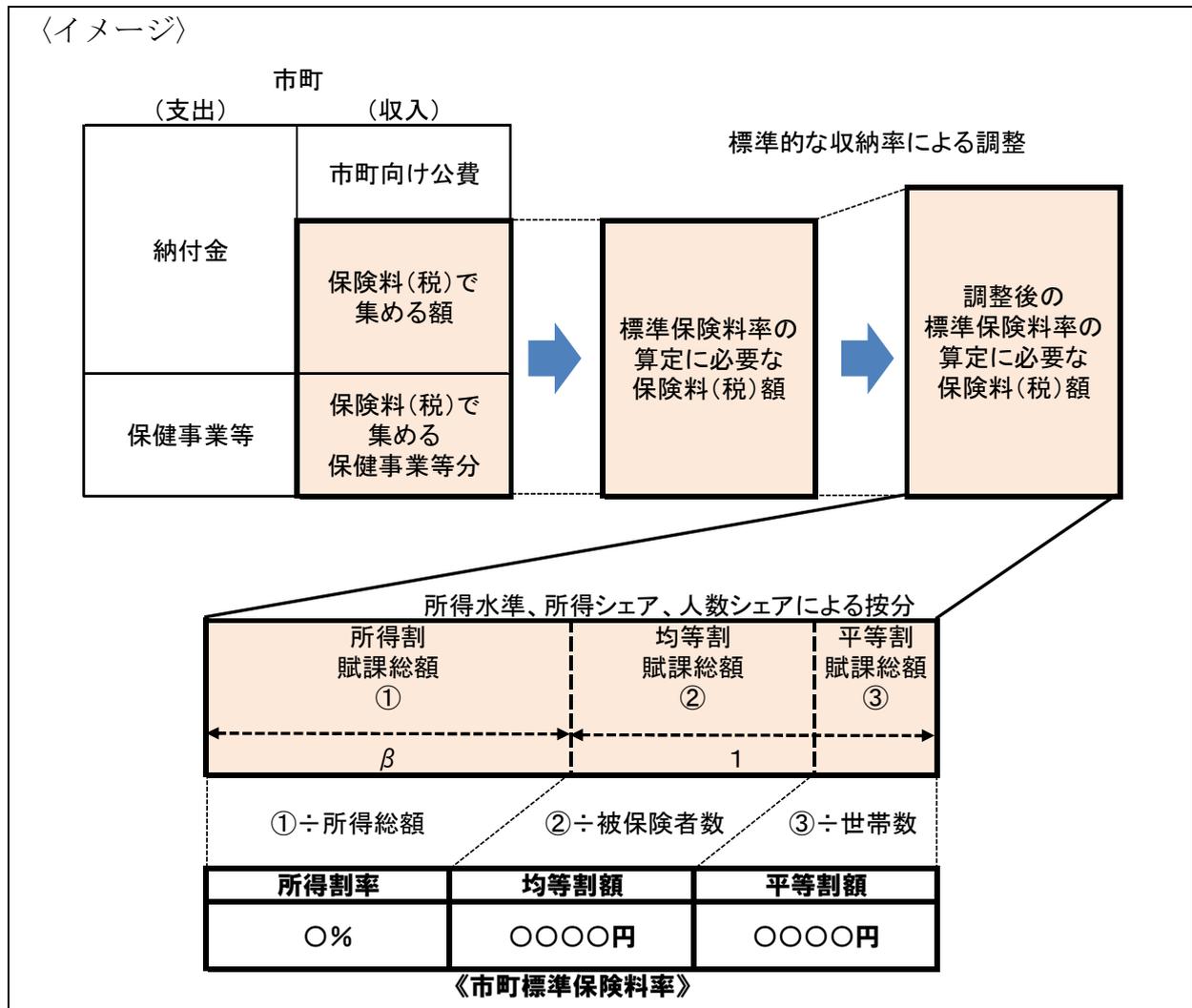
市町ごとの保険料率の標準的な水準を表す数値であり、「各市町のあるべき保険料率の見える化を図る」とことと「各市町が具体的に目指すべき、直接参考にできる値を示す」という二つの役割があります。

② 県標準保険料率

県内すべての市町の保険料率の標準的な水準を表す数値であり、都道府県のあるべき保険料水準の見える化を図られるため、都道府県間の保険料の比較を行うことが可能となり、算定方式は最も簡素な二方式が基準となります。

(2) 市町標準保険料率の考え方

市町標準保険料率は、市町の標準保険料率の算定に必要な保険料(税)総額を、応能割(所得割)賦課総額、応益割(均等割・平等割)賦課総額に按分した後、所得総額、被保険者数、世帯数で除して算定します。



(3) 市町標準保険料率の算定方式

3方式は採用市町が少数ですが、被保険者数の約半数をカバーしていること、また、2方式は実態と乖離しており参酌標準としての意味が希薄であること、4方式は採用市町が多数ですが、資産割の問題点が指摘されているほか、実際の被保険者への賦課を3方式で行う市町も納付金算定のためだけに資産データを抽出する必要が生じることなどから、3方式を採用することとします。

なお、所得割・均等割・平等割の割合については、従来政令で示されていた標準割合とします。

区分	算定方式	応能		応益		応能：応益	賦課限度額
		所得割		均等割	平等割		
医療分	3方式	100		70	30	β：1	540,000円
後期分	3方式	100		70	30	β：1	190,000円
介護分	3方式	100		70	30	β：1	160,000円

(4) 市町標準保険料率の標準的な収納率

標準保険料率算定時には、市町ごとの標準保険料率の算定に必要な保険料(税)額(保険料収納必要額)を標準的な収納率で割ることで、収納不足分を全体で補う調整を行うこととなっています。

この場合の標準的な収納率は、各市町の収納率がその規模によって有意な差があること、また、市町の収納努力を適切に反映する必要があることから、保険者規模別の収納率目標を採用します。

市町での実際の保険料賦課においては、標準的な収納率を上回る収納率目標を前提とすると、市町標準保険料率よりも低い保険料率設定が可能となることから、市町の収納インセンティブが働くこととなります。

[保険者規模別の標準的な収納率目標]

一般被保険者数	1万人未満	5万人未満	10万人未満	10万人以上
収納率目標	94%	93%	92%	91%

(5) 市町が定める算定方式による標準保険料率の算定

県が統一的に定める市町標準保険料率の算定方式と各市町の保険料率の算定方式が異なる場合等において、市町標準保険料率と、各市町の現状の保険料率との差が生じます。

このため、県において、市町標準保険料率を示す際、あわせて各市町の算定方式による保険料率も示します。

市町は、この数値も参考として、実際の保険料率を決定します。

(6) 標準保険料率の公表

国保の保険料は様々な要因(市町ごとの医療費水準や決算補填等目的の法定外繰入の差など)により差が生じているため、市町間の保険料水準を比較することが困難な状況にあります。

このため、医療費水準等を踏まえて設定した標準保険料率を、国保法第82条の3第4項の規定に基づき公表し、あるべき住民負担の見える化を図ります。

6 市町における保険料(税)の賦課決定

市町は、財政の健全化を進めるため、県が定めた市町標準保険料率等を参考に、被保険者の保険料負担が急増することのないよう十分に考慮しながら、実際の算定方式や保険料率を定め、保険料(税)を賦課決定します。

第4章 保険料の徴収の適正な実施

1 現状

(1) 収納率の推移

本県の収納率は、全国でも上位に位置しており、平成27年度実績で、93.21%（全国15位）となっています。

県内市町の収納率は、おおむね上昇傾向にありますが、町に比べ市の収納率が低く、市町間の差（最高：上島町：98.21%、最低：松山市91.10%）は大きい状況にあります。

[保険料（税）の収納率]

	H25年度	H26年度	H27年度
愛媛県 (全国順位)	92.91% (10位)	92.93% (14位)	93.21% (15位)
全 国	90.42%	90.95%	91.45%

(出所) 国民健康保険事業年報

[H27年度県内市町の被保険者規模別収納状況] (％)

被保数1万人未満		被保数5万人未満		被保数10万人以上	
市町名	収納率	市町名	収納率	市町名	収納率
上島町	98.17	西予市	97.26	松山市	91.10
砥部町	96.84	八幡浜市	95.45		
内子町	96.33	新居浜市	95.11		
松前町	96.28	今治市	93.80		
愛南町	96.07	宇和島市	93.40		
久万高原町	95.11	四国中央市	93.18		
鬼北町	95.07	西条市	93.11		
東温市	94.74	大洲市	92.56		
伊予市	93.59				
松野町	93.16				
伊方町	92.08				
県平均 93.21					

※被保険者数は平成27年度末現在
一般被保険者及び退職被保険者に係る収納率
(出所) 国民健康保険事業年報

(2) 滞納世帯及び短期被保険者証・資格証明書交付世帯の状況

①滞納世帯の状況

本県の滞納世帯の割合は、平成28年6月1日現在で11.8%となっており、全国の15.9%と比較して4.1ポイント低く、年々減少傾向にあります。

[滞納世帯数]

		H25 年度	H26 年度	H27 年度	H28 年度
愛媛県	世帯数	232,356	229,052	225,731	219,863
	滞納世帯数 (割合)	33,723 (14.5%)	31,961 (14.0%)	28,737 (12.7%)	25,966 (11.8%)
全国	滞納世帯の割合	18.1%	17.2%	16.7%	15.9%

※各年6月1日現在の状況
(出所) 国民健康保険(市町村)の財政状況について

②短期被保険者証の交付状況

本県の短期被保険者証交付世帯の割合は、平成28年6月1日現在で4.0%となっており、全国の5.0%と比較して1.0ポイント低く、年々減少傾向にあります。

[短期被保険者証の交付世帯数]

		H25 年度	H26 年度	H27 年度	H28 年度
愛媛県	世帯数	232,356	229,052	225,731	219,863
	交付世帯数 (割合)	12,712 (5.5%)	10,926 (4.8%)	9,190 (4.1%)	8,847 (4.0%)
全国	交付世帯の割合	5.7%	5.5%	5.1%	5.0%

※各年度6月1日現在の状況
(出所) 国民健康保険(市町村)の財政状況について

③資格証明書交付世帯数

本県の資格証明書交付世帯の割合は、平成28年6月1日現在で1.7%となっており、全国の1.0%と比較して0.7ポイント高くなっており、年々減少傾向にあります。

		H25 年度	H26 年度	H27 年度	H28 年度
愛媛県	世帯数	232,356	229,052	225,731	219,863
	交付世帯数 (割合)	4,719 (2.0%)	4,645 (2.0%)	4,290 (1.9%)	3,661 (1.7%)
全国	交付世帯の割合	1.3%	1.3%	1.2%	1.0%

※各年度6月1日現在の状況
(出所) 国民健康保険(市町村)の財政状況について

(3) 滞納処分の実施状況

本県の差押件数は、平成 27 年度実績で件数は 1,615 件、金額は 382,214 千円となっており、年度によって変動しています。

[差押の状況]

		H24 年度	H25 年度	H26 年度	H27 年度
愛媛県	差押件数	1,111	1,804	1,361	1,615
	差押金額	226.680 千円	400,518 千円	309,633 千円	382,214 千円

(出所) 愛媛県調査

(4) 収納対策

県内市町における主な収納対策の実施状況は、以下のとおりです。

区 分	実施市町数	実施率
財産調査の実施	20	100%
差押えの実施	19	95%
収納対策研修の実施	17	85%
要綱（緊急プラン・収納マニュアル等）の策定	13	65%
インターネット公売の活用	7	35%
多重債務相談の実施	4	20%
搜索の実施	3	15%
収納率向上対策アドバイザーの活用	2	10%
口座振替の原則化	1	5%
マルチペイメントネットワークシステムを利用した口座振替の推進	1	5%
公売会の実施	1	5%
税の専門家の配置（嘱託等含む）	0	0%

※平成 29 年度の状況

2 収納対策の強化

(1) 収納率目標

直近3ヶ年（平成26～28年度実績）の最高収納率と、第3章5（4）に定める標準的な収納率を比較して、高い方を市町の収納率（一般分※）目標とし、各市町は目標の達成に向けて収納対策の強化に努めるものとします。

[標準的な収納率と直近3ヶ年の最高収納率] （太字が収納率目標） (%)

市町名	最高収納率	標準収納率	市町名	最高収納率	標準収納率
松山市	91.59	91.00	東温市	95.60	94.00
今治市	93.99	93.00	久万高原町	95.15	94.00
宇和島市	94.22	93.00	松前町	96.42	94.00
八幡浜市	95.78	93.00	砥部町	96.93	94.00
新居浜市	95.55	93.00	内子町	96.46	94.00
西条市	93.42	93.00	伊方町	92.84	94.00
大洲市	93.03	93.00	西予市	97.16	93.00
四国中央市	93.78	93.00	鬼北町	96.40	94.00
伊予市	93.68	93.00	松野町	94.29	94.00
上島町	98.22	94.00	愛南町	94.60	94.00

※退職被保険者を除くため、1（1）の収納率とは異なる。

平成28年度実績は速報段階のため、最高収納率に変動の可能性あり

(出所) 国民健康保険事業状況

(2) 収納不足について（要因分析）

第3章5（4）に定める標準的な収納率を下回る「収納不足が生じている市町」については、その要因分析を行うとともに、1（4）の収納対策等を参考に必要な対策を整理して県に報告します。

(3) 収納率目標達成のための取組み

県は、上記報告を踏まえ、収納率目標の達成のため、先進事例の紹介や徴収アドバイザーの活用助言等、必要な支援等を行うこととします。

また、市町は、収納率目標達成のため、1（4）の取組み等を参考に収納対策を講じます。

第5章 市町における保険給付の適正な実施

1 現状

(1) レセプト点検の実施状況

県内市町におけるレセプト点検の実施状況は、全市町において、一次点検を愛媛県国民健康保険団体連合会に委託しています。

なお、二次点検については、引き続き愛媛県国民健康保険団体連合会に委託している市町（9市町）と、自ら嘱託職員等を雇用して行っている市町（11市町）があります。

また、二次点検における効果額及び効果率については2,363円、0.81%となっており、全国平均より高い効果を上げています。

[県内市町のレセプト点検実施状況（平成29年4月現在）]

	一次点検	二次点検
実施市町数	20	20 (うち9市町が外部委託)

[効果率・効果額（二次点検）]

市町名	財政効果率	1人あたり効果額（円）
愛媛県	0.81%	2,363
全国	0.67%	1,862

(出所) 平成27年度国民健康保険事業実施状況報告

※ 財政効果率とは、保険者負担額総額に対して過誤調整（資格過誤・二次点検）、返納金等調定（給付発生原因が他にあるもの）の額が占める割合。

(2) 第三者行為求償事務の実施状況

第三者行為求償事務は、損害賠償請求先との交渉等が必要であり、専門性の高い業務となっていることから、全市町が愛媛県国民健康保険団体連合会に、第三者行為損害賠償求償事務共同処理事業として委託しています。

また、平成28年3月に損害保険関係団体と全市町との間で「交通事故に係る第三者行為による傷病届等の提出に関する覚書」が締結され、平成28年4月以降は交通事故の加害者又は被害者が任意保険に加入している場合には、被害者に求められている提出書類の作成を損害保険会社が支援することとなり、書類の早期提出など市町の事務負担の軽減が見込まれています。

[求償実績]

	平成26年度	平成27年度	平成28年度
収納額（円）	248,724,334	290,500,341	252,613,746

(出所) 愛媛県国民健康保険団体連合会調べ

2 保険給付の適正化対策の強化

(1) レセプト点検の充実強化

県は、レセプト点検員のスキルアップ研修等の必要な取組みを行い、市町が行うレセプト点検事務の精度向上並びに効果的・効率的な実施を推進します。

(主な取組み)

① 研修会の実施

点検水準の向上を図るため、市町のレセプト点検員対象の研修を引き続き実施します。

② 介護保険との突合

介護給付費適正化システムにより提供される医療保険と介護保険の突合情報を活用した効率的な点検を推進します。

突合結果は、愛媛県国民健康保険団体連合会で作成され市町の介護主管課に提供されることから、市町の国保主管課が介護主管課と連携し、効果的に突合点検が出来るよう助言を行います。

③ 点検項目一覧の作成

全ての市町が同じ基準により二次点検を行うことができるよう、点検の要点をまとめた点検項目一覧の作成を検討します。

(2) 療養費の支給の適正化

療養費の支給事務に関する基本的な考え方や一定の基準について、県が事務処理マニュアルを作成するとともに、市町に必要な情報を提供し支給の適正化を推進します。

① 海外療養費

ア) マニュアルの作成

海外療養費については、平成 25 年 12 月 6 日付け保国発 1206 第 1 号及び保高発 1206 第 1 号厚生労働省保険局国民健康保険課長及び高齢者医療課長からの通知に基づき、支給審査の内容が強化されているところですが、標準化を図るため、県においてマニュアルを作成します。

イ) 情報の共有化

審査の効率化を図るため、情報の共有化について検討します。

- ・ 申請件数
- ・ 対象疾病
- ・ 治療内容
- ・ 申請のあった海外の医療機関
- ・ 不正請求事例 等

※海外療養費とは、被保険者が海外渡航中に現地の病院等で診療を受けた場合に支給申請に基づき保険者が支給するもの。

② 柔道整復療養費

ア) 患者調査

以下の内容を検討します。

- ・調査の内容
- ・施行の回数や手法
- ・様式等の統一

イ) 研修会の利用

現在実施しているレセプト点検員に対する研修会等に、本項目の内容を追加することを検討します。

③ あん摩マッサージ指圧、はり・きゅう療養費

現在、国において、不正対策を強化するための取組みや、指導監督の仕組みの導入について検討が進んでいます。

療養費支給申請書の審査を行っている市町においては、国の検討結果も踏まえて、療養費の適正な支給に努めます。

県では、市町における点検事務が効果的に行われるよう、各市町において審査により支給申請書を返戻した事例や不支給決定した事例を取りまとめ、結果を全市町に情報提供するなどしており、引き続き、療養費の適正化に向けた市町の取組みを支援します。

(3) 第三者行為求償や過誤調整等の取組み強化

① 第三者行為求償

県は、市町における第三者行為求償事務の取組みに関する数値目標や取組計画の把握に努め、第三者行為求償事務検討会と協力し、第三者行為求償事務の取組みを強化するほか、疑義案件の抽出方法を統一化することにより、適正な処理を推進します。

また、愛媛県国民健康保険団体連合会と連携して、厚生労働省が委嘱している第三者行為求償事務アドバイザーを活用した講習会の開催等を検討します。

② 過誤調整等

被保険者資格喪失後の受診により発生する返還金の保険者間の調整について、本県では、愛媛県国民健康保険団体連合会が、市町からの依頼があれば、医療機関等の委任状を受領のうえ、保険者間調整を行っています。

また、県外の保険者との調整については、医療機関等が存在する都道府県の国民健康保険団体連合会が、当該医療機関等の委任状を受領し、保険者間の調整を行うことが可能であり、今後もこの枠組みを活用した取組みを推進します。

(4) 大規模な不正請求事案への対応

多数の市町に影響を及ぼす大規模な不正請求事案が発生した場合、関係市町に情報提供や注意喚起を促すとともに、事務的な支援を行います。

また、返還請求については、複数の市町にまたがる事案であり、保険医療機関の指定が取り消され、かつ、破産（廃業・廃院）など返還金の回収に法的手続きが必要となる場合等の専門性が高いものについて、市町から委託を受け、県で一括して対応することを検討します。

(5) 高額療養費の多数回該当の取扱い

平成 30 年度以降、県が市町との共同保険者となることから、被保険者が県内の市町間で住所異動した場合でも、継続性が認められる世帯については、国保情報集約システムを用いて高額療養費の多数回該当に係る該当回数を引き継ぐこととなります。

① 世帯の継続の判定

基本的には転入先の市町が対応することとなりますが、判定に大きく影響する「世帯の継続性の判定基準」については、以下のとおり、「新たな国保制度における資格管理及び高額療養費の取扱いについて（案）」で示された参酌基準のとおりとします。また、参酌基準に示されていない案件が発生した場合は、協議の上、県内の判定基準の統一を行います。

[世帯の継続性の判定基準（参酌基準）]

○一の世帯のみで完結する住所異動の場合は継続性を認めます。

(次のいずれか)

- ア) 他の世帯と関わらず、当該世帯の構成員の数が変わらない住所異動
- イ) 他の世帯と関わらず、資格取得・喪失による当該世帯内の国保加入者数の増加又は減少を伴う住所異動

○世帯分離、世帯合算による一の世帯で完結しない住所異動の場合

- ア) 世帯主と住所の両方に変更がない世帯に対して継続性を認めます。
- イ) 住所異動前の世帯主が主宰する世帯に対して継続性を認めます。

② 既存事務の標準化

高額療養費の計算方法や申請勧奨業務について、マニュアルの作成などにより、標準化を目指します。

第6章 医療費の適正化の取組み

1 現状

(1) 特定健康診査の受診状況

特定健康診査（以下「特定健診」という。）は、高齢者の医療の確保に関する法律第20条の規定に基づき、医療保険者に義務づけられたものです。

その目的は、高血圧症や脂質異常症、糖尿病その他の内臓脂肪の蓄積に起因する生活習慣病に着目した健康診査として、40歳から74歳までの被保険者を対象に実施するものです。

国においては、平成29年度の実診率を60%以上とすることを目標としていますが、本県においては、特定健診受診率は徐々に向上しているものの、平成26年度実績は全国が35.4%であるのに対し、本県は28.5%で全国42位となっています。

健診受診率が低い要因としては、対象者の特定健診に対する理解不足、制度の周知や未受診者への受診勧奨の取組みなどが十分ではなかったことなどが考えられます。

平成27年度実績においては、直近の国平均（平成26年度35.4%）を超えているのは8市町のみで、松野町、久万高原町、鬼北町などを中心に、主に第一次産業を中心とした地域の受診率が高く、大洲市、今治市、伊予市など、都市部における受診率が低くなっており、受診率の差が生じています。

[特定健康診査の受診率]

	H25年度	H26年度	H27年度	H29年度国の目標
愛媛県 (全国順位)	25.1% (44位)	28.5% (42位)	30.6% (—)	60.0%
全 国	34.3%	35.4%	36.3%	

(出所) 特定健康診査・特定保健指導の実施状況

[H27年度県内市町の受診率]

(%)

市町名	受診率	順位	市町名	受診率	順位	市町名	受診率	順位
松山市	29.6	15	四国中央市	31.1	13	内子町	33.1	11
今治市	25.4	19	伊予市	26.5	18	伊方町	42.7	5
宇和島市	30.0	14	上島町	47.5	2	西予市	37.3	7
八幡浜市	27.2	17	東温市	36.2	8	鬼北町	46.8	3
新居浜市	28.5	16	久万高原町	44.2	4	松野町	51.1	1
西条市	34.9	9	松前町	33.4	10	愛南町	38.5	6
大洲市	23.6	20	砥部町	32.7	12	県平均	30.6	—

(出所) 国民健康保険中央会調べ

(2) 特定保健指導の実施状況

特定保健指導は、高齢者の医療の確保に関する法律第24条の規定に基づき、特定健診の結果、保健指導が必要とされた方に対し、対象者の個別性を重視して、

生活習慣の改善に重点をおいた保健指導を行うものです。

本県における実施率は、増減はあるものの、平成 26 年度の全国における実施率 24.4%を上回る 28.6%で、全国で 21 位となっています。

なお、対象者のうち終了者が 3 割程度に止まっている要因としては、特定健診と同様に、被保険者の特定保健指導に対する理解不足、制度の周知や未利用者への勧奨の取組みなどが十分でなかったことなどが考えられます。

[特定保健指導の実施率]

	H25 年度	H26 年度	H27 年度	H29 年度国の目標 60.0%
愛媛県 (全国順位)	30.2% (18 位)	28.6% (21 位)	29.8% (—)	
全 国	23.7%	24.4%	23.6%	

(出所) 特定健康診査・特定保健指導の実施状況

[H27 県内市町の実施率]

(%)

市町名	実施率	順位	市町名	実施率	順位	市町名	実施率	順位
松山市	8.8	20	四国中央市	14.6	19	内子町	36.5	12
今治市	47.8	9	伊予市	52.2	5	伊方町	31.8	14
宇和島市	34.6	13	上島町	50.0	7	西予市	63.3	1
八幡浜市	23.7	17	東温市	58.8	3	鬼北町	58.9	2
新居浜市	31.6	15	久万高原町	42.6	11	松野町	48.4	8
西条市	16.9	18	松前町	24.6	16	愛南町	45.0	10
大洲市	52.6	4	砥部町	52.1	6	県平均	29.8	

(出所) 国民健康保険中央会調べ

(3) 後発医薬品の使用状況

後発医薬品の普及促進については、厚生労働省からの通知により、市町による後発医薬品希望カードの配布や後発医薬品を利用した場合の自己負担額の軽減の周知（差額通知）等の取組みを行うよう努めるものとされています。

本県の後発医薬品の使用割合（被用者保険を含む）については、平成 25 年度から平成 27 年度の各年度末では、全国の使用割合を下回っていましたが、平成 28 年度末では全国を上回る水準に向上しています。

市町別にみると、平成 28 年度末では、対象市町の過半数が全国平均の使用割合を上回っています。

なお、後発医薬品に係る差額通知については、平成 28 年度において全市町で実施済となっています。

[後発医薬品の使用状況]

	H25 年度	H26 年度	H27 年度	H28 年度
愛媛県	49.2%	56.5%	63.0%	69.3%
全 国	51.2%	58.4%	63.1%	68.6%

※被用者保険も含む全体の実績

(出所) 調剤医療費の動向

[H29.3月末県内市町の使用割合] (被用者保険含)

(%)

市町名	使用割合	順位	市町名	使用割合	順位	市町名	使用割合	順位
松山市	70.2	8	四国中央市	76.7	3	内子町	69.2	10
今治市	63.3	14	伊予市	71.5	6	伊方町	—	—
宇和島市	73.1	4	上島町	—	—	西予市	68.5	11
八幡浜市	63.8	13	東温市	70.3	7	鬼北町	—	—
新居浜市	69.5	9	久万高原町	—	—	松野町	—	—
西条市	60.9	15	松前町	73.1	5	愛南町	79.1	2
大洲市	67.1	12	砥部町	81.7	1	県平均	69.3	

※数値が未記載の市町は、対象薬局がない地域若しくは保険請求がなかった地域(出所) 調剤医療費の動向

[後発医薬品差額通知実施状況 (H28年度)]

実施回数	年2回	年3～5回	年6回以上
実施市町数	9	10	1

(4) 重複・頻回受診、重複投薬への訪問指導の実施状況 (H28年度)

同一疾病で同一月内に受診している医療機関が複数ある場合(重複受診)や同一診療科目を頻繁に受診している場合(頻回受診)、同じ月に同一薬剤または同様の効果を持つ薬剤を複数の医療機関から処方されている場合(重複投薬)に関しては、被保険者に対する保健指導等により適正受診の促進を図る必要があります。

[市町の取組み状況]

市町名	重複受診		頻回受診		重複投薬		市町名	重複受診		頻回受診		重複投薬	
	対象者数	実施者数	対象者数	実施者数	対象者数	実施者数		対象者数	実施者数	対象者数	実施者数	対象者数	実施者数
松山市			9	8	29	15	東温市	10	2				
今治市	2	2	21	13			久万高原町	18		8			
宇和島市	8	8	10	10			松前町	50	7	100	10		
八幡浜市	105	14	150	2	2	2	砥部町	3		44	2		
新居浜市	10	7	7	5	4	4	内子町	70	7	73	7		
西条市	6	2	24	14			伊方町	1		1			
大洲市	74		44				西予市						
四国中央市					2	2	鬼北町	37	16	19	9		
伊予市	24	4	4				松野町	26	4	31	4		
上島町	30	30	31	31			愛南町	4		86	9		
実施市町数								12市町		13市町		4市町	

※対象者数空欄は未把握、実施者数空欄は未実施

(5) 糖尿病性腎症重症化予防事業の実施状況

糖尿病性腎症とは、糖尿病の合併症の一つであり、人工透析導入の原因疾患として最も大きな割合（約4割）を占める疾患です。

生活習慣の改善により重症化を予防できることから、市町が、健診データやレセプトデータから重症化リスクの高い方を抽出し、受診勧奨や医療機関と連携した保健指導等を実施することで、人工透析への移行を防止することが期待されています。

このため、本県では、この取組みを県内にさらに広げていくため、愛媛県医師会・愛媛県糖尿病対策推進会議・愛媛県の三者で、平成29年3月に「愛媛県糖尿病性腎症重症化予防プログラム」を策定しています。

[県内の実施状況]（H29年5月時点）

9市町（松山市、宇和島市、八幡浜市、新居浜市、大洲市、砥部町、内子町、西予市、鬼北町）

(6) 医療費通知の実施

医療費通知は、被保険者に医療費の額等を通知することにより、健康に対する認識を深めてもらうとともに、国保事業の円滑かつ健全な運営に資することを目的とするものです。

通知する項目としては、受診年月（施術年月）、受診者名（施術を受けた者の氏名）医療機関等の名称、入院・通院・歯科・薬局・柔道整復師の施術の別、入院・通院・歯科・薬局・柔道整復師の施術の日数、医療費の額及び一部負担金の額を記載しています。

また、通知回数については、各市町の必要度及び実施体制等に応じて、毎月通知が砥部町、残りの市町が2か月に1回となっています。

2 医療費適正化に向けた取組み

本県は、全国平均に比べ、1人当たり医療費が高く、被保険者が負担する保険料（税）の増加につながっていると同時に、国保財政に大きな影響を与えています。

これまでも、県では、医療費適正化に向けた取組みに対し県補助金等により支援しており、今後も、高医療費市町に対して医療費の適正化に向けた取組みを講じるよう助言します。

また、医療費にかかる取組みは国保事業を運営する市町だけでなく、地域の実情に応じ、医療従事者、住民が一体となって連携して取り組むことが重要です。

(1) 特定健康診査、特定保健指導の実施率の向上

① 先進的な事例の収集及び情報提供

県では、市町における特定健診及び特定保健指導の実施率を高めるため、愛媛県国民健康保険団体連合会や関係機関と連携しながら、受診者に配慮した健診の時期や時間帯の設定、継続受診の促進に関する取組みなどの先進的な事例を収集し、情報提供を行います。

② 被保険者に対する広報・普及啓発等

市町においては、健診受診の必要性や受診の仕組みなどをわかりやすく周知し、未受診者に対する個別勧奨を行うなどの取組みを進めます。

県では、広報誌などの各種媒体を活用して普及啓発に取り組みます。

③ 研修会等の開催

県においては、これまでも特定健診・特定保健指導の担当職員に対し、その資質向上を目的に研修会を開催しているところですが、今後、受診率向上に向けた内容も合わせて、引き続き研修を行うこととしています。

また、愛媛県国民健康保険団体連合会においても、特定健診・特定保健指導法定報告説明会を開催し、市町における業務の効率化を支援します。

④ 特定健診受診率等の向上

県では、愛媛県国民健康保険団体連合会等と協力し、医療機関と連携した生活習慣病治療中の特定健診未受診者の受診勧奨方策等を検討します。

⑤ その他

かかりつけ医が実施した検査データを被保険者同意のもと特定健診データとして活用できるルールづくりや、被用者保険等の保険者との連携など、運用の改善に努めることが重要であるため、市町の取組み及び県の支援等について検討します。

(2) 後発医薬品の利用率向上

これまでも、市町においては、後発医薬品差額通知の実施や後発医薬品の希望カードの配付などの実施により、被保険者の後発医薬品の使用を定着・習慣化させ、その後の後発医薬品の継続使用に向けて取り組んできましたが、より一層の利用率向上のため、

① 後発医薬品の使用割合（数量ベース及び金額ベース）及び後発医薬品の薬剤費額を把握

② 後発医薬品の使用状況について、性年齢別等に類型化し、把握した上で事業目標を設定

③ 後発医薬品の差額通知の事業を実施し、通知前後で後発医薬品への切り替えが行われているかを確認

についても順次取り組みます。

(3) 重複受診、頻回受診、重複投薬に係る訪問指導の充実

市町においては、これまでも、重複受診者や頻回受診者に対し、保健師等が

受診内容を分析し、訪問指導等の取組みを進めてきました。

今後も、引き続き指導等に取り組むことにより重複受診等の抑制に努めるとともに、適正な受診に向けた意識啓発を図ります。

(4) 糖尿病性腎症重症化予防対策の推進

糖尿病が重症化するリスクの高い医療機関未受診者・受診中断者について、適切な受診勧奨を行うことで治療に結びつけるとともに、糖尿病性腎症で治療中の患者のうち、重症化するリスクの高い通院患者に対して医療機関と連携して保健指導を行い、人工透析への移行を予防するため、「愛媛県糖尿病性腎症重症化予防プログラム」の枠組みに沿った市町の取組みを推進します。

市町と医療機関のさらなる連携強化と効果的な重症化予防対策の推進をめざし、より活用しやすい枠組みの構築に向け、今後もPDCAサイクルを活用してプログラムの検証・見直しを行うこととします。

(5) 個人インセンティブの提供

被保険者の自発的な健康づくりに向けて、市町においては独自のヘルスケアポイント制度の実施などの取組みが必要です。

県では、県外の先進事例の紹介など、市町の取組みを支援します。

(6) その他

① データヘルス計画

データヘルス計画とは、レセプト・健診情報等のデータの分析に基づく、効率的・効果的な保健事業をPDCAサイクルで実施するための事業計画です。

本県においては、全市町が計画を策定しており、愛媛県国民健康保険団体連合会と協力しながら、国保データベース（KDB）の有効活用などにより、生活習慣病の発症予防や重症化予防など取組みの充実が図られるよう、助言を行います。

② 健康増進計画「えひめ健康づくり21」

県が策定している計画に基づき、市町とも連携しながら、特に「生活習慣病の発症予防と重症化予防」の推進に努めます。

- ・運動、食生活、たばこ対策等の生活習慣改善
- ・がん検診の受診率向上による早期発見・早期治療に関する更なる取組みの強化
- ・肥満や糖尿病の予防につながる歯・口腔の健康管理

③ 医療費適正化計画との関係

医療費適正化計画は、高齢者の医療の確保に関する法律第9条に基づき、県民の生活の質の維持及び向上を確保しつつ、医療費の過度の増大を抑制するための計画であり、平成30年度に第3期計画が策定されます。

これに基づき、市町とも連携しながら、医療費適正化の推進に努めます。

第7章 市町が担う国民健康保険事業の広域的及び効率的な運営の推進

市町が担う事務の種類や性質によっては、当該市町が単独で行うのではなく、より広域的に実施することにより効率化することが可能なものもあります。また、県内の好事例を横展開することにより事務の効率化を図ることも可能です。

そうした事務について、県が中心となり市町の手続きの広域化・効率化を推進するため必要な取組みを定めるものです。

1 広域的及び効率的な運営の推進に向けた取組み

① 被保険者証の様式の統一

市町間の被保険者の異動に際しては、これまでどおり、転出地市町における被保険者証の回収及び転入地市町における被保険者証の発行が必要となります。

現在、各市町が発行する被保険者証及び高齢受給者証については、様式や取扱い（単独発行か、一体化か）に違いがあります。

このうち、単独発行における様式については、被保険者や保険医療機関等の利便性の向上、市町における発行事務の効率化を図るため、新たな制度施行に合わせて、様式を統一します。

② 被保険者証の有効期限の統一

現在、各市町が被保険者証を発効する時期が異なっており（4月及び8月発行）、有効期限にずれが生じているため、被保険者や保険医療機関等の利便性の向上を図るため、新たな制度施行に合わせて順次変更を進め、平成31年8月までに有効期限を統一します。

③ 事務処理マニュアルの作成

平成30年度からの制度変更により、市町から県への納付金の納付、県から市町への保険給付費等交付金の支払い、高額療養費の多数回該当の引継ぎなどの新たな事務が発生するとともに、国庫負担金申請事務等の大きな変更があります。

また、従前の事務についても、市町間で処理や取扱いに差異が生じているものもあるため、円滑に事務を処理できるよう市町と協議のうえ、事務処理マニュアルを作成します。

④ 標準システムの導入

国は、国保事務の効率化や標準化等に向けて、市町村事務処理標準システム（以下「標準システム」という。）を開発し、導入を進めています。標準システムの導入により、制度改正に対応するための市町におけるシステム改修が不要となるなど、市町の事務負担や経費削減につながるメリットがあるため、県では、市町におけるシステム更新のタイミング等に合わせて標準システム導入の支援を検討します。

2 今後の取組み

継続協議等の事項については、「保険者が行う基本事務」「医療費適正化に関する事務」「収納に関する事務」「保健事業に関する事務」の四項目に整理し、今後も引き続き協議を行い、広域化・効率化を図っていくこととします。

第8章 保健医療サービス及び福祉サービスに関する施策その他の関係施策との連携

1 保健医療サービス・福祉サービス等との連携

県は、国保財政の安定的な運営や、市町が担う国保事業の効率的かつ健全な運営について、保健福祉全般に配慮した施策の推進が求められています。

このような観点から、県内における地域包括ケアシステムの構築に向けた取り組みの重要性に留意し、保健医療サービス及び福祉サービスに関する施策その他の関連施策と連携した取り組みを進めます。

《地域包括ケアシステム》

団塊の世代が75歳以上となる2025年を目途に、重度な要介護となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう、住まい・医療・介護・予防・生活支援が一体的に提供されることを目指した仕組み

(1) 県の取り組み

- 市町と関係団体が連携する上での必要な支援
- 保健医療サービスと福祉サービスの連携の好事例の紹介

(2) 市町（国保部門として）の取り組み

- 地域包括ケアシステムの構築に向けた医療・介護・保健・福祉・住まいなど議論の場への参画
- 地域包括ケアシステムに資する地域のネットワークへの参画
- KDB・レセプトデータを活用した健康事業・介護予防・生活支援の対象となる被保険者の抽出
- 個々の被保険者に係る医療・介護・保健・福祉サービス関係者との情報共有の仕組みづくり
- 高齢者などの健康づくりにつながる住民主体の地域活動への支援
- 後期高齢者医療制度と連携した保健事業の実施（健診データの提供など）

2 他計画の施策との連携

運営方針と「愛媛県医療費適正化計画」を始め、「愛媛県地域保健医療計画」、「愛媛県高齢者保健福祉計画及び介護保険事業支援計画」、「愛媛県障がい福祉計画」、「県民健康づくり計画（えひめ健康づくり21）」等と連携し、関連する保健・医療・福祉サービスを図っていきます。

第9章 施策の実施のために必要な関係市町相互間の連絡調整

運営方針に基づく各種施策を効率的かつ効果的に実施するには、県・市町・愛媛県国民健康保険団体連合の連携が重要であるため、「愛媛県国保運営方針連携会議」を継続設置するほか、市町相互間の実務レベルでの情報交換等を行う「愛媛県国保事務研修協議会」といった場を活用し、必要な意見交換や協議を行います。

1 愛媛県国保運営方針連携会議

運営方針に基づく関連施策の実施については、県・市町・愛媛県国民健康保険団体連合会の連携が重要であるため、「愛媛県国保運営方針連携会議」を継続設置し、必要な意見交換や協議などを行います。

2 愛媛県国保事務研修協議会

平成30年度以降も資格管理や保険料の賦課・徴収といった役割は、被保険者に身近な市町が引き続き担うこととなります。

このため、市町相互間の連携強化の場である「愛媛県国保事務研修協議会」で実務レベルでの情報交換等を行い、業務の円滑な実施や被保険者サービスの充実等に取り組みます。